

Research paper/Оригинальная статья:  
<https://doi.org/10.51176/1997-9967-2023-2-23-36>  
MPHTI: 05.11.21  
JEL: B52, J11, K36



# Institutional and Legal Framework for the Regulation of Demographic Processes in Kazakhstan

Ildar N. Dauranov<sup>a\*</sup>, Rashid M. Ruzanov<sup>a</sup>

<sup>a</sup>*Institute of Economics CS MSHE RK, 28 Shevchenko Str., A25K1BO, Almaty, Kazakhstan*

**For citation:** Dauranov, I.N., & Ruzanov, R.M. (2023). Institutional and Legal Framework for the Regulation of Demographic Processes in Kazakhstan. *Economics: the Strategy and Practice*, 18(2), 23-36, <https://doi.org/10.51176/1997-9967-2023-2-23-36>

## ABSTRACT

Institutional and legal foundations are a key element in the system of state regulation of demographic processes in Kazakhstan. The purpose of the article is to identify the main factors influencing the process of natural reproduction of the population in our country and to assess the relevant institutional and legal framework. In the course of the study, the functional and structural methodology of the study of control systems was used, which is a set of methods that consider the objects of study as integral formations consisting of interconnected elements. Its tools make it possible to determine the structure and hierarchy of the institutional and legal foundations for regulating demographic and other processes, taking into account the forms of government and governance used. Then, on the basis of an institutional analysis of the content of regulatory legal documents, to assess their quality and the nature of the existing links between them, as well as to identify the problems that exist. The use of functional and structural methodology allowed us to establish that the process of natural reproduction of the population of Kazakhstan is mainly influenced by: a prosperous traditional family; an effective health care system; a sufficient level of well-being. As a result of the conducted research, the main trends and shortcomings of regulatory legal acts regulating the processes that affect the nature of the reproduction process of the population of our country were identified. Measures aimed at their elimination have been identified.

**KEYWORDS:** Economy, Kazakhstan, Institutional and Legal Foundations, Population Reproduction, Traditional Family, Healthcare, Welfare

**CONFLICT OF INTEREST:** the authors declare that there is no conflict of interest.

**FINANCIAL SUPPORT:** the study was carried out within the framework of Program-targeted IRN BR10965247 funded by the Science Committee of the Ministry of Science and Higher Education of the Republic of Kazakhstan «Study of factors, characteristics and dynamics of demographic processes, migration, urbanization in Kazakhstan, development of digital maps and forecasts».

## Article history:

Received 14 March 2023

Accepted 25 April 2023

Published 30 June 2023

\* **Corresponding author:** Dauranov I. N. – Cand. Sc. (Econ.), Institute of Economics of the CS MSHE RK, 28 Shevchenko Str., A25K1BO, Almaty, Kazakhstan, 87773551175, email: [i\\_dauranov@mail.ru](mailto:i_dauranov@mail.ru)

## Қазақстандағы демографиялық процестерді реттеудің институционалдық-құқықтық негіздері

Дауранов И. Н.<sup>а\*</sup>, Рузанов Р.М.<sup>а</sup>

<sup>а</sup> ҚР ҒЖБМ ҒК Экономика институты, көш. Шевченко 28, А25К1В0, Алматы, Қазақстан

**Дәйексөз үшін:** Дауранов И.Н., Рузанов Р.М. (2023). Қазақстандағы демографиялық процестерді реттеудің институционалдық-құқықтық негіздері. Экономика: стратегия және практика, 18(2), 23-36, <https://doi.org/10.51176/1997-9967-2023-2-23-36>

### ТҮЙІН

Институционалдық-құқықтық база Қазақстандағы демографиялық процестерді мемлекеттік реттеу жүйесінің негізгі элементі болып табылады. Мақаланың мақсаты – еліміздегі халықтың табиғи көбею процесіне әсер ететін негізгі факторларды анықтау және тиісті институционалдық және құқықтық базаны бағалау. Зерттеу процесінде басқару жүйелерін зерттеудің функционалдық-құрылымдық әдіснамасы пайдаланылды, ол зерттеу объектілерін өзара байланысқан элементтерден тұратын интегралдық формациялар ретінде қарастыратын әдістер жиынтығы. Оның құралдары демографиялық және басқа да процестерді реттеудің институционалдық және құқықтық негіздерінің құрылымы мен иерархиясын, қолданылатын басқару және басқару нысандарын ескере отырып анықтауға мүмкіндік береді. Содан кейін нормативтік құқықтық құжаттардың мазмұнын институционалдық талдау негізінде олардың сапасын және олардың арасындағы қалыптасқан байланыстардың сипатын бағалау, сондай-ақ бар проблемаларды анықтау. Функционалдық-құрылымдық әдістемені қолдану Қазақстан халқының табиғи өсімін арттыру процесіне негізінен мыналар әсер ететінін анықтауға мүмкіндік берді: гүлденген дәстүрлі отбасы; тиімді денсаулық сақтау жүйесі; әлауқатының жеткілікті деңгейі. Зерттеу нәтижесінде біздің еліміздің халқының ұдайы өндірісінің сипатына әсер ететін процестерді реттейтін нормативтік құқықтық актілердің негізгі тенденциялары мен кемшіліктері анықталды. Оларды жоюға бағытталған шаралар белгіленді.

**ТҮЙІН СӨЗДЕР:** экономика, Қазақстан, институционалдық-құқықтық негіздер, халықтың өсімін молайту, дәстүрлі отбасы, денсаулық сақтау, әлауқат

**МҮДДЕЛЕР ҚАҚТЫҒЫСЫ:** авторлар мүдделер қақтығысының жоқтығын мәлімдейді.

**ҚАРЖЫЛАНДЫРУ:** зерттеу Қазақстан Республикасы Білім және ғылым министрлігі Ғылым комитетінің ЖТН BR10965247 «Қазақстандағы демографиялық процестердің, көші-қон, урбанизация ерекшеліктері мен динамикасын, факторларын зерттеу, цифрлық карталар мен болжамдарды әзірлеу» нысаналы қаржыландыру бағдарламасы шеңберінде әзірленген.

### Мақала тарихы:

Редакцияға түсті 14 наурыз 2023

Жариялау туралы шешім қабылданды 24 сәуір 2023

Жарияланды 30 маусым 2023

\* Хат-хабаршы авторы: Дауранов И. Н. – э.ф.к., ҚР ҒЖБМ ҒК Экономика институты, көш. Шевченко 28, А25К1В0, Алматы, Қазақстан, 87773551175, email: [i\\_dauranov@mail.ru](mailto:i_dauranov@mail.ru)

# Институционально-правовые основы регулирования демографических процессов в Казахстане

Дауранов И. Н.<sup>а\*</sup>, Рузанов Р.М.<sup>а</sup>

<sup>а</sup> Институт экономики КН МНВО РК, ул. Шевченко 28, А25К1В0, Алматы, Казахстан

**Для цитирования:** Дауранов И.Н., Рузанов Р.М. (2023). Институционально-правовые основы регулирования демографических процессов в Казахстан. Экономика: стратегия и практика, 18(2), 23-36, <https://doi.org/10.51176/1997-9967-2023-2-23-36>

## АННОТАЦИЯ

Институционально-правовые основы являются ключевым элементом в системе государственного регулирования демографическими процессами в Казахстане. Цель статьи заключается в определении основных факторов влияющих процесс естественного воспроизводства населения в нашей стране и оценке соответствующей институционально-правовой базы. В процессе проведенного исследования использовалась функционально-структурная методология исследования систем управления, представляющая собой совокупность методов, рассматривающих объекты изучения как целостные образования, состоящие из взаимосвязанных между собой элементов. Её инструментарий позволяет определить структуру и иерархию институционально-правовых основ регулирования демографических и других процессов, с учетом используемых форм государственного устройства и правления. Затем на основе институционального анализа содержания нормативных правовых документов, оценить их качество и характер существующих между ними связей, а также выявить, имеющие место проблемы. Использование функционально-структурной методологии позволило установить, что на процесс естественного воспроизводства населения Казахстана основное влияние оказывают: благополучная традиционная семья; эффективная система здравоохранения; достаточный уровень благосостояния. В результате проведенного исследования были выявлены основные тенденции и недостатки нормативных правовых актов, регулирующих процессы, оказывающие влияние на характер процесса воспроизводства населения нашей страны. Определены меры, направленные на их устранение.

**КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА:** экономика, Казахстан, институционально-правовые основы, воспроизводство населения, традиционная семья, здравоохранение, благосостояние

**КОНФЛИКТ ИНТЕРЕСОВ:** авторы заявляют об отсутствии конфликта интересов.

**ФИНАНСИРОВАНИЕ:** исследование проведено в рамках Программы целевого финансирования Комитета науки Министерства образования и науки Республики Казахстан ИРН BR10965247 «Исследование факторов, особенностей и динамики демографических процессов, миграции, урбанизации в Казахстане, разработка цифровых карт и прогнозов».

## История статьи:

Получено 14 марта 2023

Принято 24 апреля 2023

Опубликовано 30 июня 2023

\* **Корреспондирующий автор:** Дауранов И. Н. – к.э.н., Институт экономики КН МНВО РК, ул. Шевченко 28, А25К1В0, Алматы, Казахстан, 87773551175, email: [i\\_dauranov@mail.ru](mailto:i_dauranov@mail.ru)

### Введение

Казахстан является уникальным государством. Особенность страны заключается в большой территории площадью 2 724 900 км<sup>2</sup>, в недрах которой находятся богатые залежи полезных ископаемых. При этом численность населения является сравнительно небольшой и на текущий момент времени составляет более 19 млн. человек. Плотность населения составляет 7,1 человек на км<sup>2</sup> (The population of Kazakhstan, 2022). Теория и практика социально-экономического развития свидетельствуют, что низкая плотность населения оказывает негативное влияние на эффективность экономики в целом и отраслей агропромышленного комплекса (АПК) в частности. В связи с этим руководством Казахстана на постоянной основе проводится целенаправленная работа по формированию институционально-правовых основ, обеспечивающих создание благоприятных условий для естественного воспроизводства населения страны.

Согласно данным органов государственной статистики в предыдущее десятилетие наблюдалась положительная динамика изменения основных медико-демографических показателей, выраженная в увеличении средней ожидаемой продолжительности жизни, увеличения рождаемости, снижения смертности. В 2019 году средняя продолжительность жизни при рождении мужчин составляла 67,09 года против 60,2 года в 2000 году. Для женщин рассматриваемые показатели соответственно равны 75,53 и 71,2 года (Demographic characteristics Life expectancy at birth, 2022). Тем не менее, в последние годы начинают наблюдаться тревожные тенденции, связанные со снижением коэффициента рождаемости и увеличением коэффициента смертности. В 2016 году величина коэффициента рождаемости составляла 22,52, а к 2019 году снизилась до уровня 21,81 (Demographic characteristics. Birth rate, 2022). Коэффициент смертности до 2018 года снижался, достигнув величины 7,14, начал повышаться до 7,18 и 8,6 соответственно в 2019 и 2020 годах (Crude death rate in the Republic of Kazakhstan, 2021). Данное увеличение во многом обусловлено пандемией коронавируса, которая в то же время проявила недостатки отечественной системы здравоохранения.

Сложившиеся негативные тенденции, а также анализ институционально-правовой базы, регулирующей процессы естественного

прироста населения страны, свидетельствуют о необходимости её дальнейшего совершенствования. Это обуславливает актуальность рассматриваемых в статье проблем.

### Литературный обзор

Демографические процессы - это динамические изменения численности, структуры и распределения населения во времени. Эти процессы имеют большое значение для понимания тенденций и моделей человеческой популяции и серьезные последствия для различных аспектов общества, включая экономику, разработку политики и социальное развитие. Далее, рассмотрим более подробно существующие теории на развитие демографических процессов и факторы, влияющие на них.

Экономические факторы играют решающую роль в формировании демографических процессов. Изменения экономических условий, таких как экономический рост, занятость, неравенство доходов и бедность, могут повлиять на рождаемость, смертность и модели миграции. Например, более высокий уровень экономического развития и доступ к образованию и возможностям трудоустройства могут привести к снижению коэффициента рождаемости, поскольку люди предпочитают иметь меньше детей, чтобы инвестировать в свой собственный человеческий капитал и продвижение по службе (Motesharrei, 2016). Экономические спады, с другой стороны, могут привести к снижению рождаемости, поскольку семьи могут откладывать или отказываться от рождения детей из-за финансовых ограничений. Экономические факторы также могут влиять на модели миграции, поскольку отдельные лица и семьи могут мигрировать в поисках лучших экономических возможностей, что приводит к изменениям в распределении и составе населения в разных регионах (Fingerman et al., 2020).

В контексте экономических факторов демографические исследования изучают взаимосвязь между динамикой населения и экономическими результатами. Например, Mazumder et al. (2017) исследовали влияние экономических условий на коэффициенты рождаемости в США, показав, что экономические колебания влияют на решения о рождаемости на индивидуальном и региональном уровнях. Также отдельные исследования выделяли концепцию демографических дивиден-

дендов, которые могут возникнуть в результате изменений в возрастной структуре населения, таких как увеличение численности населения трудоспособного возраста по сравнению с зависимым населением (May & Turbat, 2017). Кроме того, сокращение численности трудоспособного населения из-за низкого уровня рождаемости и старения населения может привести к нехватке рабочей силы, снижению производительности и увеличению затрат на здравоохранение и социальное обеспечение. Так, демографические процессы также могут влиять на поведение потребителей, поскольку изменения в возрастной структуре и составе домохозяйства могут влиять на модели потребления и спрос на товары и услуги (Cai, 2020).

Решающую роль в формировании демографических процессов играют социальные факторы, включая образование, культуру, религию, семейные ценности, миграцию и другие. Например, уровень образования и культурные традиции могут влиять на решения о браке, деторождении и практике планирования семьи. Более высокий уровень образования и культурные нормы, которые отдают приоритет гендерному равенству и репродуктивному здоровью, могут привести к более поздним бракам и деторождению, а также к более широкому использованию противозачаточных средств (Kulu et al., 2019). Религия также может влиять на предпочтения в отношении фертильности и методы планирования семьи, поскольку определенные религиозные убеждения могут способствовать или препятствовать использованию противозачаточных средств или влиять на желаемый размер семьи. Миграция, как внутренняя, так и международная, может оказывать сильное влияние на демографические процессы, включая изменения численности, структуры и распределения населения, а также моделей рождаемости и смертности (Milewski & Mussino, 2017).

Наличие и качество социальной инфраструктуры, включая здравоохранение, образование, жилье, транспорт и др., также оказывают существенное влияние на демографические процессы. Например, доступ к эффективной системе здравоохранения может помочь улучшить здоровье населения и увеличить продолжительность жизни, что может привести к увеличению числа рождений и уменьшению смертности. Кроме того, доступное и качественное образование мо-

жет повысить квалификацию и уровень образованности населения, что также может влиять на демографические процессы, включая снижение уровня смертности и рост числа рождений (Marszowski et al., 2020).

Качественное жилье может улучшить условия жизни людей, что может способствовать росту населения и уменьшению миграции населения из-за плохих жилищных условий. Транспортная инфраструктура может оказывать влияние на миграционные процессы, так как может облегчать или затруднять доступность работы и учебных заведений в разных регионах. Таким образом, наличие и качество социальной инфраструктуры может существенно влиять на демографические процессы, оказывая как положительное, так и отрицательное влияние на уровень рождаемости, смертности и миграции (Wang et al., 2019).

Анализ специальной литературы показывает, что демографическая политика в области регулирования процесса естественного воспроизводства населения в разных странах осуществляется с помощью различных форм и методов. Их состав зависит от уровня социально-экономического развития, исторически сложившихся национальных культурных традиций, а также используемых форм государственного устройства и управления. Условно можно выделить две основные группы стран, в которых законодательно закрепленные меры кардинально отличаются друг от друга.

Первую группу образуют государства, вынужденные проводить политику, направленную на сокращение численности населения. К ним относятся, прежде всего, Индия и Китай. Казахстан находится на начальной стадии демографического перехода, которая характеризуется такими тенденциями, как увеличение доли стареющего населения и снижения темпов рождаемости. В связи с этим для Казахстана интересен опыт стран, проводящих политику, направленную на увеличение численности населения.

Вторая группа включает государства, с высоким уровнем жизни, развитой демократией, которые принимают меры по стимулированию роста населения. В их число входят развитые страны так называемого «золотого миллиарда» (США, Канада, ЕС), которые в полной мере столкнулись с проблемами демографического перехода, связанными с устойчивой тенденцией паде-



ния рождаемости и увеличения продолжительности жизни. Отличительной особенностью демографической политики, проводимой в указанных странах, является то, что принимаемые меры направлены на повышение благосостояния семей, а также оказание ощутимой экономической поддержки многодетных и неполных семей. Это обусловлено тем, что в большинстве стран в настоящее время осуществлена переориентация с демографической политики на семейную. Например, в Западной Германии сложилась традиция: «Семейная политика – да, демографическая политика – нет» (Magomedov, 2014).

Анализ мирового опыта свидетельствует, что институционально-правовая база в большинстве развитых стран зависит от сложившихся национальных традиций и доминирующих религиозных конфессий. Например, в странах ЕС основной тенденцией является унификация законодательства. При этом различия в правовом регулировании семейно-брачных отношений по-прежнему являются значительными, что обусловлено преобладающей в стране религией.

В зарубежных странах главными объектами законодательства являются: добровольность вступления в брак; возраст людей, вступающих в брак; степень родства лиц, намеренных вступить в брак; отсутствие ранее заключенных брачных отношений (Zhila, 2015).

Практически во всех странах актуальными являются вопросы противодействия бытовому насилию. Для положительного решения связанных с этим проблем на международном уровне разработан ряд документов, в число которых, например, входят «Декларация прав ребенка», «Декларация о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин», «Конвенция о политических правах женщин» и т.д. Следует отметить, что Казахстан ратифицировал основополагающие документы в сфере противодействия бытовому насилию в семье.

В заключении данного подраздела следует отметить, что институционально-правовые меры, принимаемые в разных странах в области семейной и демографической политики в значительной степени отличаются друг от друга. Их состав и содержание во многом зависит от культурных ценностей, разделяемых большинством членов общества в конкретной стране и целым рядом специфичес-

ких факторов, которые являются доминирующими на конкретном историческом этапе развития государств. Казахстан в вопросах определения и проведения семейной политики ориентируется в целом на страны Организации экономического развития и сотрудничества с учетом национальных особенностей народонаселения, проживающего на его территории.

### Методы исследования

Совокупность документов, образующих институционально-правовые основы, регулирующие демографические процессы, имеют определённую иерархию, соответствующую уровням системы государственного управления, которая в свою очередь зависит от используемых форм государственного устройства и правления. В связи с этим при их изучении использовалась функционально-структурная методология, представляющая собой совокупность методов, рассматривающих объекты изучения как целостные образования, состоящие из взаимосвязанных между собой элементов.

По своей сущности функционально-структурная методология является модификацией и дальнейшим развитием системного подхода, который широко и успешно применяется при изучении процессов и явлений, связанных с управлением социально-экономическими системами. Его основное назначение заключается, во-первых, в выявлении и правильной формулировке основных проблем, во-вторых, в структуризации и разложении их на отдельные конкретные задачи, для которых существуют проверенные методы их решения.

Инструментарий функционально-структурной методологии позволяет определить структуру и иерархию институционально-правовых основ регулирования демографических и других процессов с учетом используемых форм государственного устройства и правления. Затем на основе институционального анализа содержания нормативных правовых документов, оценить их качество и характер существующих между ними связей, а также выявить, имеющие место проблемы и, на основе этого, выработать комплекс эффективных мер, обеспечивающих их решение.

Теорией и практикой государственного управления выработано и используется две основных модели организации управления

социально-экономическим развитием: модель рациональной бюрократии Вебера-Вильсона и модель Новой системы государственного управления, которая также получила распространение под названием «государственный менеджмент».

Модель Вебера-Вильсона основана на строгой иерархии, четкой регламентации распределения прав, обязанностей и ответственности при выполнении политических и исполнительных функций, а также высокой профессиональной компетенции государственных служащих. Это является основными условиями её эффективности. До настоящего времени данная модель являлась преобладающей.

Модель государственного менеджмента предусматривает встраивание в работу государственного аппарата рыночных принципов и механизмов. Ключевым положением является то, что деятельность государственных служащих ориентирована на повышение доступности и качества услуг, предоставляемых населению государственными органами и учреждениями, деятельность которых финансируется из бюджета. Это модель является эффективной, если в стране отношения между государством, обществом и бизнесом основаны на схеме «принципал-агент».

Следует отметить, что в «чистом» виде ни одна из приведенных моделей в практике государственного управления не используется. Модель нового государственного управления или государственного менеджмента является преобладающей в странах, использующих в основном англо-саксонскую организацию экономики. В их число входят Великобритания, США, Новая Зеландия, Австралия и Канада. В других развитых государствах основной является традиционная модель Вебера-Вильсона с применением

отдельных элементов государственного менеджмента.

Казахстан в соответствии с действующей Конституцией является унитарным государством с президентской формой правления (Constitution of the Republic of Kazakhstan, 1995). В основе организации государственного управления Казахстана заложена модель рациональной бюрократии Вебера-Вильсона с использованием элементов государственного менеджмента. Её основой являются дихотомическая модель «политика – администрация». Теория и мировая практика свидетельствует, что её эффективность во многом зависит от рационального и научно-обоснованного распределения между государственными органами политических и исполнительных функций. Исходя из этого, институционально-правовые основы регулирования, происходящих в стране социально-экономических процессов, в том числе демографических представляют собой двухуровневую институционально-организационную систему, принципиальная схема которой приведена в таблице 1.

На институциональном уровне осуществляется выполнение политических функций, содержание которых заключается в создании рамочных условий, определяющих правовое поле, в границах которого Глава государства, правительство страны и уполномоченные государственные органы осуществляют регулирование деятельности подведомственных им объектов, в том числе устанавливают величину необходимых для этого финансовых средств. В соответствии с действующим законодательством в число документов утверждаемых на данном уровне относятся Законы, доктрины, концепции, государственные программы, национальные проекты, которые утверждает Парламент РК. Главой государства и Правительством РК.

**Таблица 1** - Структура институционально-правовых основ регулирования демографических процессов

**Table 1** - The structure of the institutional and legal framework for the regulation of demographic processes

Нормативный правовой акт	Субъект управления
Политический уровень управления	
Кодексы, законы, Указы Президента, Постановления правительства, определяющие политику, стратегические цели и средства необходимые для их достижения в области регулирования демографических процессов	Президент, Парламент, Правительство
Административный уровень управления	
Постановления правительства, приказы государственных органов и другие, приравненные к ним документы, обеспечивающие реализацию принятых решений в области регулирования демографических процессов	Правительство, центральные и местные исполнительные органы

На административном уровне при выполнении исполнительных функций разрабатывается комплекс мер, направленных на реализацию выбранного высшим эшелоном власти политического курса страны в соответствующих сферах государственного управления и регулирования. Содержание деятельности заключается во взаимодействии с подразделениями вышестоящего и нижестоящего уровня с целью создания благоприятных условий, обеспечивающих наиболее эффективное функционирование подведомственных ему органов и учреждений. Результаты деятельности находят свое отражение в нормативно-правовых и плановых, методических и других документах, обеспечивающих реализацию выработанной на предыдущем уровне политики в различных сферах государственного управления.

### Результаты исследования и обсуждение

В общем случае воспроизводство населения представляет собой непрерывное возобновление его численности на основе естественного и механического движения населения. При этом естественное движение осуществляется на основе процессов рождаемости и смертности, а механическое - на основе внешней и внутренней миграции.

По оценкам специалистов Казахстан в настоящее время находится на начальной стадии демографического перехода, для которой характерны следующие тенденции: увеличение доли стареющего населения и снижение темпов рождаемости.

Результаты проведенного анализа позволили выявить основные факторы, влияющие на процесс естественного воспроизводства населения в Казахстане и являющиеся объектом государственного регулирования. В их число входят благополучная традиционная семья, эффективная система здравоохранения, достаточный уровень благосостояния. В графическом виде их состав изображен на рисунке 1.



**Рисунок 1** - Основопологающие факторы, влияющие на процесс естественного воспроизводства населения

**Figure 1** - The fundamental factors affecting the process of natural reproduction of the population

Примечание - Составлено авторами

Каждому из отмеченных компонентов соответствуют определенные институционально-правовые основы, регулирующие динамику изменения их параметров и характеристик. Рассмотрим политико-правовые основы регулирования семейно-брачных отношений, состав которых приведен в таблице 2.

Приведенный состав документов свидетельствует, что в Казахстане за годы независимости сформирована правовая и организационная база, обеспечивающая условия для развития традиционной семьи. Уполномоченным государственным органом

является Комитет по делам молодежи и семьи Министертсаа информации и общественного развития РК. При Президенте РК образован консультативно-совещательный орган - Национальная комиссия по делам женщин и семейно-демографической политике. Также в Казахстане создана и успешно функционирует сеть различных организаций, призванных содействовать укреплению традиционной семьи. В их число входят центры поддержки семьи, кризисные центры, научно-исследовательские и неправительственные организации, а также различного рода образовательные и культурно-досуговые учреждения.



**Таблица 2** - Институционально-правовые основы регулирования семейно-брачных отношений  
**Table 2** - Institutional and legal framework for regulating family and marriage relations

Нормативный правовой акт	Субъект управления
Политический уровень управления	
1. Конституция РК (Constitution of the Republic of Kazakhstan, 1995) 2. Кодекс РК о браке (супружестве) и семье (On marriage (Matrimony) and family. Code of the Republic of Kazakhstan, 2011) 3. Нормативное постановление Верховного суда РК. О применении судами законодательства при рассмотрении дел о расторжении брака (супружества). (On the application of legislation by courts when considering cases of divorce (matrimony) Normative Resolution of the Supreme Court of the Republic of Kazakhstan, 2000). 4. Закон РК о государственных пособиях семьям, имеющим детей (On state benefits to families with children Law of the Republic of Kazakhstan, 2005) 5. Закон РК о государственной адресной социальной помощи (Law of the Republic of Kazakhstan, 2001) 6. Закон РК о специальных социальных услугах (On Special social services Law of the Republic of Kazakhstan, 2008) 7. Закон РК о профилактике бытового насилия (On the prevention of domestic violence, Law of the Republic of Kazakhstan, 2009) 8. Закон РК о правах ребенка в Республике Казахстан On the rights of the child in the Republic of Kazakhstan, Law of the Republic of Kazakhstan , 2002) 9. Стратегия «Казахстан – 2050» («Strategy «Kazakhstan-2050», 2012) 10. Концепция семейной и гендерной политики в РК до 2030 года (On the approval of the Concept of Family and Gender Policy in the Republic of Kazakhstan until 2030, 2016)	Президент, Парламент, Правительство, Национальная комиссия по делам женщин и семейно-демографической политике при Президенте РК
Административный уровень управления	
1. План мероприятий по реализации Концепции семейной и гендерной политики в Республике Казахстан до 2030 года (второй этап: 2020 – 2022 годы) (On the approval of the Action Plan for the Implementation of the Concept of Family and Gender Policy in the Republic of Kazakhstan until 2030, 2020) 2. Правила назначения и выплаты государственных пособий семьям, имеющим детей (On approval of the Rules for the Appointment and Payment of State Benefits to Families with Children, 2015) 3. Стандарты оказания специальных социальных услуг (On the approval of standards for the provision of special social services in the field of social protection of the population, 2015)	Правительство, уполномоченные центральные и местные исполнительные органы

Примечание - Составлено авторами

Динамика заключенных браков и разводов в настоящее время имеет неблагоприятный характер. По данным государственной статистики наибольшее количество браков было зафиксировано в 2013 году. В рассматриваемый момент их было заключено 168447. Затем сформировалась устойчивая тенденция по их снижению. В 2021 году официально оформленных браков насчитывалось 140256, что на 16,7% меньше. Аналогичная ситуация наблюдается в Казахстане с разводами. Начиная с 2000 года количество разводов постоянно увеличивается.

В 2000 году их количество составляло 27391, а в 2019 году их было оформлено уже 59796, что в 2,2 раза больше по сравнению с началом рассматриваемого периода (The number of registered marriages and divorces, 2021). Затем наметилась тенденция по их снижению, и по итогам 2021 года число разводов составило 48239.

Негативные тенденции наблюдаются в области профилактики бытового насилия, о чем свидетельствуют данные, приведенные в Национальном докладе «Казахстанские семьи 2020» (Национальный доклад), подго-

товленный Казахстанским институтом общественного развития (National report «Kazakh families-2020», 2021). По сведениям, содержащимся в Национальном докладе, со ссылкой на Комитет по правовой статистике и специальным учетам Генеральной прокуратуры РК, количество уголовных правонарушений в семейно-бытовой сфере в 2019 году достигло величины 1030 против 443 в 2017 году. То есть произошло увеличение в 2,3 раза. Из них более 80% приходится на убийства, умышленное причинение тяжкого вреда здоровью и умышленное причинение здоровью вреда средней тяжести. Количественные значения по данным видам преступлений отражены в таблице 3.

**Таблица 3** - Уголовные преступления в семейно-бытовой сфере повлекшие тяжкие последствия (ед.) (National report «Kazakh families-2020», 2021)

**Table 3** - Criminal offences in the domestic sphere that resulted in grave consequences (units) (National report «Kazakh families-2020», 2021)

Вид преступления	1 пол. 2020 г.	1 пол. 2021 г.	1 пол. 2022 г.
Убийство	60	69	70
Умышленное причинение тяжкого вреда здоровью	193	222	214
Умышленное причинение средней тяжести вреда здоровью	179	186	-

Примечание - Составлено авторами

Приведенные в таблице сведения демонстрируют, что по рассматриваемым тяжким преступлениям в семейно-бытовой сфере наблюдается рост. При этом в текущем году наблюдается улучшение ситуации. Это в определенной степени обусловлено принимаемыми в Казахстане мерами, направленными на профилактику бытового насилия и ужесточение наказания за совершение тяжких преступлений.

Мировая практика свидетельствует, что в развитых зарубежных странах, потерпевшая сторона в случае развода получает большую часть семейных активов. Аналогичная практика имеет место в случае супружеских измен. В связи с этим совершенствование законодательства должно осуществляться в направлении ужесточения наказания к

различным проявлениям семейно-бытового насилия и соблюдения принципа «нулевой терпимости» при принятии решения о назначении наказания.

Проведенное исследование показывает, что действующая институционально-правовая база регулирования семейно-брачных отношений недостаточно эффективна и требует модернизации. Учитывая особенность и уникальность семейно-брачных отношений, а также их важность для дальнейшего развития страны, уполномоченными государственными органами рассматривается вопрос о совершенствовании не только действующего законодательства, но и судопроизводства. В настоящее время в Казахстане планируется создание специализированных семейных судов, которые существуют в большинстве развитых стран и продемонстрировали свою эффективность при решении различного рода семейных проблем. С 2018 года под эгидой Верховного суда Казахстана реализуется пилотный проект «Семейный суд», который подтверждает их эффективность. Рассматриваемые такими судами дела в ряде случаев приводили к примирению сторон и уменьшению количества разводов (Family Court (2021), What is a «family court»? (2020)).

Следующим важным фактором, оказывающим положительное влияние динамику естественного воспроизводства населения, является эффективная система здравоохранения, политико-правовые основы, регулирование которой приведено в таблице 4.

Результаты проведенного исследования свидетельствуют о том, что при постоянном увеличении объемов финансирования, направляемых на развитие отечественного здравоохранения, и проводимые реформы, качество медицинской помощи увеличивается не значительно. Анализ политико-правовых основ показывает, что на административном уровне, нормативные правовые акты, регулирующие развитие системы здравоохранения, имеют серьезные недостатки. Программные и плановые документы этого уровня разработаны в рамках системы государственного планирования и должны соответствовать принципам проектного управления. Главная цель внедрения проектного управления заключается в установлении четкой взаимосвязи между запланированными результатами и величиной затраченных бюджетных средств, которые выделяются для их достижения.

**Таблица 4** - Институционально-правовые основы регулирования системы здравоохранения  
**Table 4** - Institutional and legal framework for regulating the healthcare system

Нормативный правовой акт	Субъект управления
Политический уровень управления	
1. Конституция РК (Constitution of the Republic of Kazakhstan, 1995) 2. Кодекс Республики Казахстан «О здоровье народа и системе здравоохранения» (About the health of the people and the healthcare system. Code of the Republic of Kazakhstan, 2020) 3. Стратегия «Казахстан – 2050» («Strategy «Kazakhstan-2050», 2012)	Президент, Парламент, Правительство
Административный уровень управления	
1. Национальный проект «Качественное и доступное здравоохранение для каждого гражданина «Здоровая нация» (National project «Quality and affordable healthcare for every citizen «Healthy Nation», 2021) 3. План развития Министерства здравоохранения Республики Казахстан на 2020-2024 годы (On Approval of the Development Plan of the Ministry of Health of the Republic of Kazakhstan for 2020-2024, 2020) 4. Комплексные планы социально-экономического развития регионов 5. Стандарты и регламенты оказания медицинской помощи	Правительство, уполномоченные центральные и местные исполнительные органы

Примечание - Составлено авторами

В процессе анализа содержания указанных документов выявлено, что в них отсутствуют конкретные мероприятия, направленные на поддержание репродуктивного здоровья мужского и женского населения Казахстана. При этом, установлено, что целевых индикаторов и показателей, отражающих доступность и качество медицинских услуг в разрезе социально значимых заболеваний, также не имеется. Для тех, которые используются, указаны не конкретные суммы, которые необходимы для достижения запланированных целевых значений определенного индикатора, а только источники финансирования и коды бюджетных программ. Это приводит к снижению качества медицинской помощи и создает основу для различного рода финансовых нарушений.

Для устранения указанных недостатков в рамках проводимой в настоящее время широкомасштабной реформы системы государственного управления и планирования разработан Национальный проект *Качественное и доступное здравоохранение для каждого гражданина «Здоровая нация»*. При этом на очередном Заседании Высшего совета по реформам Президентом РК дано поручение, организовать строгий контроль над расходованием финансовых средств, направляемых на реализацию национальных проектов (About the health of the people and the healthcare system. Code of the Republic of Kazakhstan (2020).

По поводу содержания понятия «благополучие» у ученых не сложилось единой общепризнанной точки зрения. Это обусловлено тем, что связанными с этим вопросами занимаются политологи, экономисты, социологи и представители некоторых других смежных отраслей знаний. Обобщение существующих трактовок позволяет выделить две группы формулировок. В состав первой входят авторы, которые под благополучием понимают в основном обеспеченность материальными благами. Вторая группа рассматривает данную категорию в широком смысле слова, включая не только материальные, но и духовные блага. По нашему мнению, второй подход является более корректным, но в то же время недостаточным. К материальным и духовным потребностям следует добавить условия, в которых проживают и в дальнейшем планируют жить люди репродуктивного возраста. Например, у человека может достаточно средств для удовлетворения необходимых ему материальных и духовных потребностей, но в стране проживания существует социальная напряженность или велика вероятность внешней агрессии. Естественным образом этот оказывает влияние на его репродуктивное поведение. В связи с этим выделить политико-правовые основы для такой сложной, неоднозначной и субъективной категории не представляется возможным. В реальной жизни для оценки уровня

благополучия определенных групп населения необходимо проводить систематический мониторинг.

Анализ сложившихся в мире тенденций свидетельствует, что при росте обеспеченности населения материальными благами рождаемость снижается. Но это закономерность проявляется в основном для развитых западных стран, в которых господствует идеология общества потребления. По оценкам специалистов, как уже отмечалось, Казахстан находится на ранней стадии демографического старения, для которого характерно относительно высокий уровень рождаемости. При этом рождаемость стала

увеличиваться с начала 2000 годов, когда страна уверенно вышла на траекторию устойчивого социально-экономического развития и доходы населения росли (The level of well-being and social inequality. Population income dynamics, 2021). Это свидетельствует, что повышение уровня жизни оказывает положительное влияние на репродуктивную функцию казахстанских семей. В связи с этим в настоящее время в Казахстане проводится активная политика по увеличению материального благополучия населения Казахстана, что отражено в основополагающих стратегических документах, которые приведены в таблице 5.

**Таблица 5** - Институционально-правовые основы регулирования доходов населения  
**Table 5** - Institutional and legal framework for regulating the income of the population

Нормативный правовой акт	Субъект управления
Политический уровень управления	
1. Стратегия «Казахстан – 2050» («Strategy «Kazakhstan-2050», 2012) 2. Национальный план развития Республики Казахстан до 2025 года (On the approval of the National Development Plan of the Republic of Kazakhstan until 2025, 2021)	Президент, Парламент, Правительство
Административный уровень управления	
1. Государственная программа поддержки и развития бизнеса «Дорожная карта бизнеса-2025» (On the approval of the State Business Support and Development Program «Business Roadmap-2025», 2019 ) 2. Комплексные планы социально-экономического развития регионов	Правительство, уполномоченные центральные и местные исполни- тельные органы

Примечание - Составлено авторами

Национальный план развития Республики Казахстан до 2025 года (Национальный план) является документом первого уровня, в котором содержатся «основные параметры нового экономического курса страны в среднесрочном периоде, направленного на нивелирование последствий кризиса и развитие факторов ускорения экономического роста для более устойчивой и инклюзивной экономики» (On the approval of the National Development Plan of the Republic of Kazakhstan until 2025, 2021). Ключевое значение Национального плана заключается в том, что на его основе будут разрабатываться документы второго и третьего уровня, обеспечивающие реализацию содержащихся в нем положений и достижение установленных параметров развития. В число основных приоритетов входят справедливая социальная политика, доступная и эффективная система

здравоохранения, качественное образование, справедливое и эффективное государство на защите интересов граждан. Карта стратегических показателей включает рост реальных денежных доходов населения, снижение безработицы, повышение качества и доступности медицинской помощи, снижение младенческой смертности и т.д. (On the approval of the National Development Plan of the Republic of Kazakhstan until 2025, 2021).

#### **Заключение и рекомендации**

В результате проведенного исследования выявлено, что основополагающими факторами, оказывающим влияние на естественное воспроизводство населения в Казахстане являются благополучная традиционная семья, эффективная система здравоохранения, достаточный уровень благосостояния. Выявлено, что институциональ-



но-правовые основы, регулирующие семейно-брачные отношения, развитие системы здравоохранения, социальную поддержку семей и детей являются недостаточно эффективными. В связи с этим в настоящее время в рамках проводимой в стране широкомасштабной реформы системы государственного планирования и управления осуществляется их глубокая модернизация. Это обуславливает необходимость продолжения дальнейших исследований в данном направлении. Их сущность заключается в мониторинге принимаемых нормативных правовых актов на предмет оценки их результативности с точки зрения оказания положительного влияния на естественный процесс воспроизводства населения Казахстана.

### References

1. Bureau of National Statistics (2023). [cited January 15, 2023]. Available: <https://www.stat.gov.kz>
2. Cai, F. (2020). The second demographic dividend as a driver of China's growth. *China & World Economy*, 28(5), 26-44. <https://doi.org/10.1111/cwe.12350>
3. Constitution of the Republic of Kazakhstan, (1995). [cited January 03, 2023]. Available: <https://constitution.kz/>
4. Fingerman, K. L., Huo, M., & Birditt, K. S. (2020). A decade of research on intergenerational ties: Technological, economic, political, and demographic changes. *Journal of Marriage and Family*, 82(1), 383-403. <https://doi.org/10.1111/jomf.12604/>
5. Kulu, H., Milewski, N., Hannemann, T., & Mikolaj, J. (2019). A decade of life-course research on fertility of immigrants and their descendants in Europe. *Demographic Research*, 40(1), 1345-1374. <https://doi.org/10.4054/DemRes.2019.40.46>
6. Legal information system of Regulatory Legal Acts of the Republic of Kazakhstan (2023). [cited January 25, 2023]. Available: <https://adilet.zan.kz/>
7. Magomedov, M. A. (2014). Foreign experience of demographic policy regulation and the possibility of its implementation in the Russian Federation. *Issues of economic structuring*, (4), 80-83.
8. Marszowski, R., Drobek, L., Hetmańczyk, P., & Markowska, M. (2020). Education in the times of demographic change and globalization. Case study on the example of the Silesian Voivodeship. *Sustainability*, 12(14), 5688. <https://doi.org/10.3390/su12145688/>
9. May, J. F., & Turbat, V. (2017). The demographic dividend in sub-Saharan Africa: two issues that need more attention. *Journal of Demographic Economics*, 83(1), 77-84. <https://doi.org/10.1017/dem.2016.2/>
10. Mazumder, S., Seeskin, Z., & Shin, I. (2017). Economic conditions and U.S. fertility rates, 1960-2016: A county-level analysis. *Demographic Research*, 37, 937-968.
11. Milewski, N., & Mussino, E. (2019). New Aspects on Migrant Populations in Europe: Norms, Attitudes and Intentions in Fertility and Family Planning. *Comparative Population Studies - Zeitschrift für Bevölkerungswissenschaft*, 43, 371-398. <https://doi.org/10.12765/CPoS-2019-10en/>
12. Motesharrei, S., Rivas, J., Kalnay, E., Asrar, G. R., Busalacchi, A. J., Cahalan, R. F., Cane, M. A., Colwell, R. R., Feng, K., Franklin, R. S., Hubacek, K., Miralles-Wilhelm, F., Miyoshi, T., Ruth, M., Sagdeev, R., Shirmohammadi, A., Shukla, J., Srebric, J., Yakovenko, V. M., & Zeng, N. (2016). Modeling sustainability: population, inequality, consumption, and bidirectional coupling of the Earth and Human Systems. *National Science Review*, 3(4), 470-494. <https://doi.org/10.1093/nsr/nww08/>
13. National report «Kazakh families-2020» (2021). [cited January 28, 2023]. Available: <https://www.gov.kz/memleket/entities/fam/documents/details/123785?lang=ru/>
14. Order of the Minister of Health of the Republic of Kazakhstan dated January 10, 2020 No. 5 On Approval of the Development Plan of the Ministry of Health of the Republic of Kazakhstan for 2020-2024 (2022). [cited January 07, 2023]. Available: [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=38623335/](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=38623335/)
15. Supreme court of the Republic of Kazakhstan. On Amendments and additions to some legislative Acts of the Republic of Kazakhstan on the establishment of family courts (2021). [cited June 03, 2022]. Available: <https://sud.gov.kz/rus/tag/semeynyy-sud/>
16. The population of Kazakhstan, (2022). Country meters project. [cited January 07, 2023]. Available: [https://countrymeters.info/ru/Kazakhstan#google\\_vignette/](https://countrymeters.info/ru/Kazakhstan#google_vignette/)
17. United Nations. The eradication of forced marriages worldwide (2013). [cited January 09, 2023]. Available: <https://www.ohchr.org/ru/stories/2013/11/ending-forced-marriage-worldwide/>
18. Wang, F., Wei, X., Liu, J., He, L., & Gao, M. (2019). Impact of high-speed rail on population mobility and urbanisation: A case study on Yangtze River Delta urban agglomeration, China. *Transportation research part A: policy and Practice*, 127, 99-114. <https://doi.org/10.1016/j.tra.2019.06.018/>
19. Zhila, A. E. (2015). Analysis of family legislation of Western European countries. *Bulletin of IrSTU*, 6(101), 189-194.



**Information about the authors**

\***Idar N. Dauranov** – Cand. Sc. (Econ.), Institute of Economics CS MSHE RK, Almaty, Kazakhstan, email: [i\\_dauranov@mail.ru](mailto:i_dauranov@mail.ru), ORCID ID: <https://orcid.org/0000-0002-5920-0213>

**Rashid M. Ruzanov** – Cand. Sc. (Econ.), deputy general director, Institute of Economics CS MSHE RK, Almaty, Kazakhstan, email: [rashid\\_ruzanov@mail.ru](mailto:rashid_ruzanov@mail.ru), ORCID ID: <https://orcid.org/0000-0003-4913-3886>

**Авторлар туралы мәліметтер**

\***Дауранов И.Н.** – э.ғ.к., жетекші ғылыми қызметкер- ҚР ҒЖБМ ҒК Экономика институты, Алматы, Қазақстан, email: [i\\_dauranov@mail.ru](mailto:i_dauranov@mail.ru), ORCID ID: <https://orcid.org/0000-0002-5920-0213>

**Рузанов Р.М.** – э.ғ.к., бас директордың орынбасары - ҚР ҒЖБМ ҒК Экономика институты, Алматы, Қазақстан, email: [rashid\\_ruzanov@mail.ru](mailto:rashid_ruzanov@mail.ru), ORCID ID: <https://orcid.org/0000-0003-4913-3886>

**Сведения об авторах**

\***Дауранов И.Н.** – к.э.н., в.н.с., Институт экономики КН МНВО РК, Алматы, Казахстан, email: [i\\_dauranov@mail.ru](mailto:i_dauranov@mail.ru), ORCID ID: <https://orcid.org/0000-0002-5920-0213>

**Рузанов Р.М.** – к.э.н., заместитель генерального директора, Институт экономики КН МНВО РК, Алматы, Казахстан, email: [rashid\\_ruzanov@mail.ru](mailto:rashid_ruzanov@mail.ru), ORCID ID: <https://orcid.org/0000-0003-4913-3886>