

[https://doi.org/10.51176/JESP/issue\\_1\\_T1](https://doi.org/10.51176/JESP/issue_1_T1)

## **Основные направления и результаты деятельности Института экономики КН МОН РК за 2019 год**

**А.А. Сатыбалдин**

Институт экономики КН МОН РК

### **Аннотация**

Рассмотрены основные направления и результаты научно-организационной деятельности Института экономики КН МОН РК за 2019 год. Отражена тематика выполнения институтом программно-целевого и грантовых исследований. Основные результаты научных исследований, проведенных в 2019 году, включали следующие направления: разработка прогнозных сценариев развития традиционных и новых отраслей в наукоемкой экономике; обоснование направлений диверсификации экспорта Казахстана; определение предпосылок локализации и разработка методов оценки потенциала локальных наукоемких секторов; выявление особенностей формирования развития человеческого капитала Казахстана и обеспечение его профессионального обновления; разработка приоритетов нового качества жизни населения в условиях инновационной экономики и модернизации общественного сознания; анализ механизма финансового обеспечения экономики Казахстана и развития международного финансового хаба; работы по обоснованию, адаптации и тестированию информационных ресурсов.

*Ключевые слова:* Институт экономики, научно-исследовательские работы, результаты исследований, грантовое и программно-целевое финансирование.

### **ҚР БҒМ ҒК Экономика институты қызметінің 2019 жылғы негізгі бағыттары мен нәтижелері**

#### **Түйін**

Жұмыста ҚР БҒМ ҒК Экономика институтының 2019 жылғы ғылыми-ұйымдастырушылық қызметінің негізгі бағыттары мен нәтижелері қарастырылады. Материалда Институттың гранттық зерттеулер мен бағдарламалық-нысаналы зерттеулер жобаларын орындау тақырыптары көрсетіледі. 2019 жылы жүргізілген ғылыми зерттеулердің негізгі нәтижелері мынадай бағыттарды қамтыды: ғылыми сыйымды экономикада дәстүрлі және жаңа салаларды дамытудың болжамды сценарийлерін әзірлеу; Қазақстан экспортын әртараптандыру бағыттарын негіздеу; оқшауландыру алғышарттарын айқындау және жергілікті ғылыми сыйымды секторлардың әлеуетін бағалау әдістерін әзірлеу; Қазақстанның адами капиталын қалыптастыру ерекшеліктерін анықтау және оның кәсіби жаңартылуын қамтамасыз ету; инновациялық экономика және қоғамдық сананы жаңғырту жағдайында халықтың жаңа өмір сүру сапасының басымдықтарын әзірлеу; Қазақстан экономикасын қаржылық қамтамасыз ету және халықаралық қаржы хабын дамыту тетігін талдау; ақпараттық ресурстарды негіздеу, бейімдеу және тестілеу жөніндегі жұмыстар.

*Түйін сөздер:* Экономика институты, ғылыми-зерттеу жұмыстары, зерттеу нәтижелері, гранттық және бағдарламалық-нысаналы қаржыландыру.

### **The main fields and results of activity of the Institute of Economics CS MES RK for 2019**

#### **Abstract**

The paper deals with the main directions and results of scientific and organizational activities of the Institute of Economics of the Ministry of Education and Science of Kazakhstan for 2019. The material reflects the Institute's implementation of the grant research and the project of program-targeted research. The main results of scientific research carried out in 2019 included the following areas: development of forecast scenarios for the development of traditional and new industries in the knowledge-based economy; justification of the directions of export diversification in Kazakhstan; determination of localization prerequisites and development of methods for assessing the potential of local knowledge-intensive sectors; identification of features of the formation of human capital development in Kazakhstan and ensuring its professional update; development of priorities for the new quality of life of the population in the conditions of innovative economy and upgrading of public consciousness; analysis of the mechanism of financial support of the economy of Kazakhstan and the development of the international financial hub; work on justification, adaptation and testing of information resources.

*Keywords:* Institute of Economics, research work, research results, grant and program-targeted funding.

## Введение

Институт экономики Комитета науки Министерства образования и науки Республики Казахстан (далее – институт) – ведущее научно-исследовательское учреждение в стране, системно осуществляющее фундаментальные и прикладные исследования в области экономики и социума. Он был основан в 1952 г. в составе Академии наук республики на базе сектора экономики, функционировавшего в системе АН Казахской ССР с 1948 г., и Института экономики сельского хозяйства Казахского филиала ВАСХНИЛ.

В настоящее время научно-исследовательская деятельность института осуществляется в рамках программно-целевого и грантового финансирования фундаментальных и прикладных исследований. В институте сложились и развиваются сильные традиции в области постоянной актуализации направлений исследований, транспарентности разработок, публикации и апробации достигнутых результатов и их внедрения в практику, преемственности поколений, повышения квалификации научных сотрудников и поощрения их творческого поиска.

Коллектив института накопил богатый опыт организации научно-исследовательской работы, подготовки научно-педагогических кадров, углубления взаимосвязей науки с практикой и вносит существенный вклад в развитие фундаментальной и прикладной экономической науки в Казахстане. В данной статье отражены основные направления и результаты научно-организационной деятельности института за 2019 г.

В 2019 г. институт отметил 80-летний юбилей выдающегося ученого-экономиста, д.э.н., профессора Марата Балгужевича Кенжегузина и 85-летний юбилей со дня рождения – лауреата Государственной премии в области науки и техники им. аль-Фараби, заслуженного деятеля науки Республики Казахстан, академика НАН РК Аманжолы Кошановича Кошанова. Они оба являлись директорами Института экономики в трудные и переломные годы для страны, но, несмотря на все трудности сумели сохранить основы и традиции экономической науки Казахстана.

За годы функционирования в институте сложился дружный творческий коллектив ученых, находящихся в непрерывном поиске

новых идей. Планомерно реализуется политика института по подготовке собственных научных кадров. Коллектив не останавливается на достигнутых результатах, с оптимизмом смотрит в будущее, ставит перед собой амбициозные задачи в сфере фундаментальных экономических исследований и прикладных разработок и намерен вписать в свою историю новые, не менее яркие страницы.

## Основная часть

Организационная структура института постоянно совершенствовалась в соответствии с приоритетами социально-экономического развития страны и тенденциями развития мировой экономической науки. В настоящее время институт состоит из управления, обеспечивающих подразделений, центра и четырех научно-исследовательских отделов, ориентированных на выполнение комплексных задач в рамках направлений исследований для решения поставленных научных проблем.

В активе института имеется значительный кадровый потенциал для проведения научных исследований: здесь работают лауреаты Государственной премии Республики Казахстан в области науки и техники им. аль-Фараби, академики Национальной академии наук, Национальной инженерной академии, Международной академии информатизации. Из 105 сотрудников института 13 имеют докторскую степень, 16 – кандидаты наук, 9 – доктора PhD.

Основными направлениями исследований института являются: формирование наукоемкой экономики; повышение конкурентоспособности реального сектора экономики; структурная и технологическая модернизация отраслевых комплексов; формирование «зеленой экономики» и энергосбережение; закономерности и принципы территориального развития; развитие социальной сферы и рост качества жизни; развитие человеческого капитала; развитие рынка труда и занятость населения; воспроизводство населения и демографические процессы; совершенствование финансовой системы Казахстана; государственное управление экономикой Казахстана и развитие системы самоуправления; развитие конкурентной среды, малого и среднего предпринимательства; интеграция в мировую эконо-

мическую систему и наращивание экспортного потенциала; цифровизация секторов экономики.

Ученые института являются членами четырех диссертационных советов, редакционных советов и коллегий авторитетных научных журналов: «Экономика: стратегия и практика», «Journal of Asian Finance Economics and Business» (Сеул, Южная Корея), «Journal of Distribution Science» (Сеул, Южная Корея), «Общество и экономика» (Российская Федерация), «East Asian Journal of Business Management» (Сеул, Южная Корея), «Экономика и финансы» (Ташкент, Республика Узбекистан), «Казахстанский экономический вестник», «Уровень жизни населения регионов России», «Актуальные проблемы экономики и права» (Республика Татарстан, г. Казань) и др.

Основная научно-исследовательская деятельность института в 2019 г. была сосредоточена на фундаментальных и прикладных **исследованиях** в рамках программно-целевого и грантового финансирования на 2018-2020 гг. В том числе выполнялись следующие исследования:

I. В 2019 г. коллектив института завершил работы по второму этапу исследований в рамках проекта программно-целевого финансирования «Казахстанский путь к наукоёмкой экономике на основе третьей технологической модернизации: стратегия, модели и механизмы развития» и получил следующие результаты:

*Подпрограмма 1 – Развитие секторов и отраслей наукоёмкой экономики в условиях третьей технологической модернизации и Индустрии 4.0:*

- разработаны прогнозные сценарии развития традиционных и новых отраслей в наукоёмкой экономике;

- обоснованы направления диверсификации экспорта Казахстана;

- определены предпосылки локализации и разработка методов оценки потенциала локальных наукоёмких секторов;

- выявлены особенности формирования развития человеческого капитала Казахстана и обеспечении его профессионального обновления;

- разработаны приоритеты нового качества жизни населения в условиях инновационной

экономики и модернизации общественного сознания;

- проведен анализ механизма финансового обеспечения экономики Казахстана и развития международного финансового хаба.

- разработан проект Концепции развития науки Республики Казахстан на 2020-2030 гг.;

- разработан проект Закона Республики Казахстан «О науке»;

- разработана методика оценки эффективности научных проектов и программ.

*Подпрограмма 2 – Развитие цифровой инфраструктуры исследований и разработок:*

- обоснованы модели цифровых социальных исследований ИЭ;

- создан и протестирован прототип информационной системы;

- проведен анализ интеллектуального потенциала регионов на основе использования электронного атласа «InnoMap.Kz».

По результатам исследований Институт экономики подготовил комплекс предложений в органы государственного управления включающий:

1. Идеологический блок – научное обоснование идеологической платформы по реализации задач предвыборной программы Президента РК К.-Ж. Токаева.

2. Экономический блок

- 1) Предложения по оценке уровня индустриального развития, реализации технологической политики и возможных сценариях технологического развития.

- 2) Предложения Института экономики КН МОН РК по региональной политике Казахстана:

- предложения по выравниванию уровней экономической активности и подъему экономики проблемных регионов Казахстана;

- предложения по преодолению территориальных различий социального развития в Казахстане.

3. Социальный блок

*Предложения по регулированию социальных процессов в Республике Казахстан:*

- по реализации демографической политики государства;

- по повышению конкурентоспособности национальных кадров;

- по регулированию доходов населения и оплаты труда;

- по сбалансированному развитию рынка труда;

- по совершенствованию миграционной политики Республики Казахстан.

4. Предложения по вопросам развития науки Казахстана:

- по разработке проекта закона РК «О статусе ученого»;

- по развитию научно-исследовательских институтов Казахстана.

II. В 2019 г. коллектив института завершил работы по второму этапу исследований в рамках грантовых проектов на 2018-2020 гг. по темам:

1. «Разработка механизмов развития экономики депрессивных приграничных районов Казахстана».

*Результаты:* разработана методика оценки социально-экономического потенциала приграничных районов Алматинской области Казахстана и предпосылок его развития; дана оценка основных факторов и потенциальных возможностей социально-экономического развития депрессивных приграничных районов Алматинской области Казахстана; проведена сравнительная оценка развития экономики приграничных районов Алматинской области Казахстана и сопредельных районов Китая; выявлены проблемы и риски, тормозящие развитие экономики, инфраструктуры и социальной сферы приграничных районов Алматинской области Казахстана.

2. «Стратегическое управление металлургическим комплексом Казахстана в условиях глобальной конкуренции».

*Результаты:* проведен анализ состояния металлургического комплекса с позиций его глобальной конкурентоспособности; исследованы методологические подходы стратегического управления применительно к металлургическому комплексу национальной экономики; обоснованы методологические подходы стратегического управления металлургическим комплексом национальной экономики; оценено состояние отечественного металлургического комплекса.

3. «Повышение конкурентоспособности национальных кадров как условие обеспечения сбалансированности трудовых ресурсов и рабочих мест».

*Результаты:* проведен анализ профессионально-квалификационной структуры подготовки кадров, выявлены проблемы и определены факторы, влияющие на воспроизводство конкурентоспособных национальных кадров и их обеспеченность качественными рабочими местами; выявлены новые тенденции в подготовке и переподготовке профессиональных кадров и повышении их квалификации; определены особенности подготовки конкурентоспособных национальных кадров в системе обеспечения сбалансированности трудовых ресурсов и рабочих мест.

III. В июле 2019 г. молодой сотрудник Института экономики докторант PhD М. Бектурганова выиграла грант по Стипендиальной программе 2019-2020 Центра исследований по гендерной экономике Университета Нархоз & Фонда Сорос-Казахстан по теме: «Гендерное бюджетирование в Казахстана: процессы, механизмы реализации и перспективы».

Результаты научно-исследовательской работы института внедрялись в практику деятельности органов государственного управления, коммерческих структур, использовались в учебном процессе, методических разработках по различным экономическим дисциплинам. За 2019 г. в рамках научных исследований было подготовлено и передано в органы государственного управления более 30 предложений и рекомендаций, докладных записок, экспертных заключений, аналитических справок и других материалов по актуальным вопросам социально-экономического развития Казахстана. Среди них следующие:

- предложения к проекту программы развития образования и науки Республики Казахстан, направленные на расширение раздела по развитию сферы науки;

- предложения относительно депутатского запроса о целесообразности разработки Государственной программы развития науки;

- предложения к проекту Концепции дальнейшего развития Содружества Независимых Государств;

- предложения и замечания по вносимым изменениям в Закон РК «О ком-

мерциализации результатов научной и научно-технической деятельности);

– аналитический доклад «Концептуальная модель управления и организации науки Республики Казахстан»;

– экспертное заключение по технико-экономическому обоснованию строительства атомной электрической станции в Алматинской области;

– предложения относительно теории «городов-государств» нобелевского лауреата П.Ромера;

– экспертное заключение по вопросу выделения средств из республиканского бюджета на социальную поддержку для проживающих в экологически неблагоприятных зонах Туркестанской области;

– предложения по сотрудничеству Казахстана с Республикой Беларусь в области науки и технологий, в том числе по подготовке кадров в сфере информационно-коммуникационных технологий;

– экспертное заключение на отчет по проведению сравнительной оценки технико-экономических характеристик проектов строительства новой судоходной артерии между Каспийским и Азово-Черноморским бассейнами;

– предложения по определению прорывных направлений развития науки, углубления интеграции казахстанской науки в международное научное сообщество, в том числе путем повышения уровня владения английским языком;

– информация по научно-техническому и образовательному сотрудничеству между Казахстаном и Кореей, а также Казахстаном и Европейским союзом;

– предложения к проекту Концепции Диалоговой площадки ОИС-15;

– информация по успешному опыту взаимодействия научных организаций и высших учебных заведений;

– предложения к проекту страновой программы сотрудничества Казахстана с ОСЭР «Обзор регулирования рынков товаров и услуг»;

– предложения к Методике оценки деятельности и Правилам аккредитации субъектов научной и (или) научно-технической деятельности;

– методические рекомендации по оценке эффективности и результативности научных исследований;

– организация и проведение тренинга на тему «Управление проектами» в подведомственных организациях Комитета науки МОН РК;

– предложения к концепции проекта Закона Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам совершенствования законодательства в сфере интеллектуальной собственности»;

– предложения для включения Казахстана в топ-50 стран рейтинга индекса инноваций Bloomberg;

– предложения по оптимизации приоритетных направлений развития науки РК на 2020-2023 гг.;

– методические рекомендации по оценке эффективности реализации завершенных научных проектов/программ, мультипликативного эффекта и вклада науки в социально-экономическое развитие страны;

– предложения к пояснительной записке «Разработка проекта Генерального плана по развитию города Туркестана как культурно-духовного центра тюркского мира»;

– рекомендации к проекту Экологического кодекса;

– предложения по вопросам «утечки мозгов» в Казахстане и налогового стимулирования инновационной деятельности;

– предложения по реализации пункта 3.27 «Совместно с научным сообществом провести анализ всех барьеров, препятствующих привлечению инвестиций из частного сектора в науку и развитию науки в целом, выработать пути их устранения» Плана мероприятий по реализации поручений Президента Республики Казахстан;

– предложения по вопросам «О возможности вступления Узбекистана в ЕАЭС и последствия для экономики Казахстана»;

– предложения по мерам косвенного стимулирования предприятий в сфере НИОКР в Казахстане;

– предложения по созданию научно-технологической долины «аль-Фараби»;

– предложения к обоснованию методики подушевого финансирования строи-

тельства и ремонта школ начального и среднего образования от 6.03.2019;

– экспертное заключение на модульно-образовательную программу по докторантуре, специальность 8D04101 «Экономика» на 2019-2022 гг. Университета международного бизнеса;

– экспертиза проектов и мероприятий, реализованных в рамках программы цифровизации г. Талдыкоргана;

– экспертиза реализации проектов по снижению социальных последствий цифрового неравенства Алматинской области и г.Талдыкоргана;

– экспертиза реализации проектов по снижению социальных последствий безработицы и самозанятых акимата Тюлькубасского района Туркестанской области и др.

Таким образом, можно отметить практическую направленность разработок по фундаментальным и прикладным исследованиям и их востребованность со стороны органов власти при подготовке различных законодательных и нормативных документов, выработке решений по текущим экономическим вопросам.

Результаты исследований Института экономики за 2019 г. опубликованы в 192 научных трудах, в том числе 7 монографиях, 1 брошюре, 2 сборниках конференции, более 147 публикаций издано в отечественных изданиях, 45 – в зарубежных изданиях, 43 – в зарубежных научных базах цитирования (Scopus, Thomson Reuter's, Cabell'Directory, DOAJ and Crossref, РИНЦ, INSPEC Direct).

В 2019 г. институт регулярно выпускал периодические научные издания:

– журнал «Экономика: стратегия и практика», который входит в перечень научных изданий, рекомендованных ККСОН МОН РК для публикации основных результатов исследований, в базу цитирования РИНЦ;

– международный журнал «The Journal of Asian Finance, Economics and Business» (JAFEB), (indexed: Scopus, Web of Science, Cabell'Directory, DOAJ and Crossref, DOI: 10.13106), издаемый совместно с с Корейской Ассоциацией распространения науки (KODISA) г. Сеул, Южная Корея.

Институт активно апробирует, аккумулирует и распространяет результаты своих научных исследований. Так, по результатам исследований за 2019 г. институтом было организовано 10 научных мероприятий, в том числе 4 международных конференции, 3 круглых стола, 3 научных семинара:

▪ международная конференция «Устойчивое развитие городов и изменение климата» (International Conference on Sustainability and Climate Change) совместно с Global Innovation Labs (США) и Московским государственным университетом им. М.В. Ломоносова (Россия), г. Москва, 31 мая 2019 г.;

▪ международная научно-практическая конференция на тему «Наука, экономика и социальная модернизация общества: реальность и перспективы». г. Алматы, 18 октября 2019 г.;

▪ международная научно-практическая конференция на тему «Экономика Казахстана: от настоящего к будущему», посвященная памяти и 80-летию со дня рождения д.э.н., профессора М.Б. Кенжегузина, г. Алматы, 14 июня 2019 г.;

▪ международный симпозиум, посвященный 85-летию юбилею со дня рождения и 60-летию научной и общественной деятельности лауреата Государственной премии в области науки и техники им. аль-Фараби, заслуженного деятеля науки Республики Казахстана, академика НАН РК А.К. Кошанова, г. Алматы, 11 октября 2019 г.;

▪ круглый стол на тему «Стратегическое управление металлургическим комплексом в условиях глобальной конкуренции», г. Алматы, 7 февраля 2019 г.;

▪ круглый стол на тему «Знания и инновации в условиях индустрии 4.0: вызовы и возможности для Казахстана», г. Алматы, 10 апреля 2019 г.

▪ Круглый стол на тему «Наукоемкая экономика и Индустрия 4.0: тренды, прогнозы и перспективы развития». г. Алматы, 16 июля 2019 г.;

▪ научный семинар на тему «Триангуляция количественных и качественных методов исследования», г. Алматы, 29 апреля 2019 г.;

▪ научный семинар на тему «Казахское кино. Операторское искусство». г. Алматы, 29 мая 2019 г.;

▪ научный семинар на тему «Зеленые технологии и перспективы низкоуглеродного развития в Казахстане», г. Алматы, 30 сентября 2019 г.

Кроме того, результаты исследований по прикладным и фундаментальным исследованиям за 2019 г. были апробированы на 70 конференциях, совещаниях, семинарах по различным экономическим вопросам, где исполнители выступали с докладами и сообщениями, а также принимали участие в 28 теле- и радио передачах и выступали на страницах газет по актуальным проблемам экономики страны

Политика института в сфере международного сотрудничества предусматривает расширение направлений взаимодействия с научно-исследовательскими центрами, зарубежными университетами, международными организациями. Институт активно сотрудничает с учеными из США (Global Innovation Labs), Китая (Синьцзянский институт экологии и географии АН), Испании (Университет Сантьяго-де-Компостела). Обширны научно-практические связи института с исследовательскими организациями и вузами стран ближнего зарубежья (Институт экономики Национальной академии наук Азербайджана, Уральский федеральный университет им. первого Президента России Б.Н. Ельцина, Институт экономики РАН, Санкт-Петербургский государственный экономический университет, Академия государственного управления при Президенте Кыргызской Республики и т.д.).

Сотрудники института принимают участие в проведении совместных научных исследований, а также в организации конгрессов, конференций, симпозиумов, научных стажировок и других мероприятий: международная научно-практическая конференция «XXIV Никоновские чтения. Сельские территории в пространственном развитии страны: потенциал, проблемы, перспективы», Россия, г. Москва, 21-22 октября 2019 г.; Восьмой Международный форум «Россия в XXI веке: глобальные вызовы и перспективы развития», Россия, г. Москва, 24-25 октября 2019 г.; International Conference on Sustainability

and Climate Change Россия, г. Москва, 31 мая 2019 г.; XXIV Международная научно-практическая конференция, Россия, г. Алушта, 16-20 сентября 2019 г.; 2019 International Conference on Business and Economics (ICBE2019), Yeosu, South Korea, July 8-10, 2019; 14th European Conference on Innovation and Entrepreneurship (ECIE19), Greece, Kalamata, September 19-20, 2019. X Евразийский экономический форум молодежи, Россия, г. Екатеринбург, 16-18 апреля 2019 г. и др.

В 2019 г. работа сотрудников института оценена по достоинству. Были получены следующие награды:

- грамота «Кұрмет» Сената Парламента Республики Казахстан;

- знак «Почетного профессора» Международного Казахско-турецкого университета им. Хажа Ахмеда Ясауи;

- знак Почетного профессора Казахстанского национального аграрного университета;

- знак Почетного профессора Павлодарского государственного университета им. С.М. Торайгырова;

- знак Почетного гражданина города Алматы.

Для обеспечения непрерывности повышения квалификации в исследовательской работе в институте действует методологический семинар, который проводится с целью разработки концептуальных основ общей экономической политики, осмысления характера проблематики научных исследований и повышения качества их подготовки, эффективности публикационной деятельности в рамках профессионального развития научных кадров.

#### **Приоритетные направления исследований Института экономики на перспективу.**

Современное мировое развитие характеризуется весьма противоречивыми тенденциями – **глобализацией и патриотизмом.**

**Процессы глобализации**, с одной стороны, обеспечивают свободное функционирование мировых рынков, рост мобильности капитала, технологий, труда, способствуют росту национальных экономик и их конкурентоспособности. С другой, несут вызовы и угрозы этим экономикам: усиление конкуренции на мировых рынках, глобальные финансовые кризисы, структурная без-

работица, нехватка продовольствия, рост неравенства стран и регионов, нарастание социальной напряженности общества, активизация кибер-атак и др.

Однако политика протекционизма, возникшая в противовес глобализму, не только защищает отечественного производителя, но и может привести к застою в экономике, усилению монополизма, снижению конкурентоспособности национальных товаров, консервации отсталых затратных производств. Это нередко приводит к торговым войнам и подрыву международной торговли, что и наблюдается в современном мире.

В Казахстане необходимо проводить такую политику, которая учитывает и нивелирует эти противоречивые тенденции в мировой системе.

Поэтому большое значение приобретает **развитие нового направления экономической теории – теории безопасного функционирования экономических систем, что требует глубокого исследования общих методологических подходов и концептуальных основ экономической безопасности.**

Можно выделить *три основных методологических подхода* к обеспечению экономической безопасности, в основу которых положены:

- экономическая независимость;
- способность к саморазвитию и прогрессу;
- стабильность или устойчивость национальной экономики.

В условиях углубления международного разделения труда, развития транснациональных корпораций, усиления перелива капитала и мобильности других факторов производства резко возрастает значение *экономической независимости* страны. Это означает возможность страны контролировать использование национальных ресурсов, обеспечивать ее конкурентоспособность и на равных правах участвовать в мировых экономических связях.

В современном мире возрастает значение *способности государства к саморазвитию и прогрессу.* Другими словами, обязательными условиями самосохранения национальной экономики являются развитие

инноваций, постоянная модернизация производства, повышение профессионального образовательного и общекультурного уровня работников.

Очень важны для обеспечения экономической безопасности государства *стабильность и устойчивость национальной экономики*, защита собственности во всех ее формах, создание надежных условий и гарантий для предпринимательской активности, сдерживание факторов, способных дестабилизировать ситуацию.

Таким образом, **экономическая безопасность** – это способность экономики обеспечивать эффективное удовлетворение общественных потребностей за счет достижения устойчивого экономического роста и результативного управления.

В Законе Республики Казахстан «О национальной безопасности РК» особое место уделено экономической безопасности как состоянию защищенности национальной экономики от реальных и потенциальных угроз, при котором обеспечиваются ее устойчивое развитие и экономическая независимость.

Основные *составляющие экономической безопасности следующие:* структурно-технологическая, научно-техническая, энерго-экологическая, социальная, продовольственная, территориально-пространственная, информационная и кибербезопасность, финансовая.

Критически важной задачей для нашей страны является оценка ситуации в целом, определение стратегических приоритетов и механизмов обеспечения экономической безопасности. Поэтому необходима разработка **Стратегии экономической безопасности Казахстана.** В Стратегии важно определить пороговые значения экономической безопасности Казахстана, которые показывают «болевы точки», требующие особого внимания органов государственной власти.

Рассмотрим более подробно основные направления экономической безопасности.

**Первое. Приоритеты технологической безопасности страны и развитие науки**

Большой риск для экономической безопасности государства несет общее технологическое отставание экономики (технологический фактор). Однако сегодня



для Казахстана характерен **низкий индекс индустриализации экономики – всего 13,9%**, что означает замедленный рост доли высокотехнологичных отраслей в структуре экономики, при этом доля обрабатывающей промышленности продолжает снижаться. Для сравнения в России этот показатель составляет 18,7%, в Беларуси – 30,1%, Китае – 35%, Южной Корее – 45%.

В нашей стране также сложился **низкий показатель индекса экономической сложности (-0,5)**, что говорит об увеличении зависимости экономики от сырьевых отраслей и несложных в производстве продуктов (нефть, руда, металлы и т.д.). Для сравнения – в развитых странах он составляет в среднем +2.

Для обеспечения экономической безопасности и преодоления технологического отставания необходимы модернизация национальной экономики и создание новых, более сложных производств.

Здесь **важную роль играет опережающее развитие науки, ее соединение с технологией и качеством жизни населения**. Она должна стать проводником знаний и технологического прогресса в стране.

На сегодняшний день совокупный вклад сектора высокотехнологичной индустрии и услуг в Казахстане составляет всего 12,5% к ВВП. Причина этого во многом определяется **серьезными проблемами в развитии отечественной науки**. Наиболее острые из них следующие:

- слабое взаимодействие науки с реальным сектором;
- низкий уровень вклада научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в социально-экономическое развитие страны;
- низкий уровень востребованности результатов науки бизнесом;
- нарушение преемственности поколений и направлений научных исследований;
- сокращение доли затрат на науку в ВВП страны;
- низкий уровень оплаты труда ученого;
- неотработанная система подготовки высококвалифицированных кадров для науки.

Без науки Казахстан может остаться на обочине глобального технологического прогресса и Индустрии 4.0. Поэтому Президент РК К. Токаев в Послании народу

страны поставил **вопрос о развитии науки, повышении качества исследований и росте ее результативности для практики**.

Для повышения роли науки в экономике и обществе нужно **увеличить ответственность самой науки перед государством**. До сих пор оценкой результативности и эффективности научных исследований никто не занимался. Сейчас назрела необходимость **разработки методики оценки результатов научных исследований** для применения ее во всех отраслях науки.

В целом для обеспечения технологической безопасности страны **необходимо внести корректировки в программы индустриализации и в модель управления и организации науки**.

**Второе. Обеспечение энерго-экологической безопасности страны** сегодня является проблемой номер один во всех странах мира. Загрязнение окружающей среды, истощение природных ресурсов, природные и техногенные катастрофы отрицательно влияют на экономическую безопасность через снижение благосостояния общества, нанесение ущерба здоровью и жизни населения, повышение экологических издержек производства.

В общем виде **энергоэкологическая безопасность** – это обеспечение необходимых условий для бесперебойного функционирования и развития энергетики, всех отраслей и сфер национальной экономики и потребления населения, защиты энергетических интересов страны, а также охраны окружающей среды.

Казахстанская экономика характеризуется высокой энергоемкостью и углеродоемкостью ВВП, которая в 3-5 раз превосходит уровень энергоемкости в развитых странах. Поэтому в Казахстане необходимо принятие **Стратегии по формированию «зеленой экономики» и комплексных мер по смягчению изменения климата и снижению выбросов парниковых газов на национальном уровне**.

Главные принципы обеспечения энерго-экологической безопасности следующие:

- надежность полного обеспечения отраслей национальной экономики и населения энергией;

- замена невозобновляемых видов ресурсов альтернативными и возобновляемыми источниками энергии;
- диверсификация используемых видов топлива и энергии в целях сокращения зависимости от одного вида энергоносителя;
- соблюдение требований экологической безопасности;
- рост энергоэффективности производства и экономное расходование энергии потребителями;
- создание законодательно-правовой базы для рационализации структуры экспорта энергоресурсов.

### **Третье. Социальная стабильность общества как основа экономической безопасности**

Серьезными угрозами экономической безопасности являются негативные явления и процессы социального характера:

- ❖ углубление расслоения общества по уровню доходов;
- ❖ рост бедности и безработицы; снижение эффективности работы системы здравоохранения;
- ❖ ослабление социальной защиты населения;
- ❖ рост теневой экономики;
- ❖ снижение качества услуг системы образования.

Эти угрозы приводят к снижению качества жизни, падению рождаемости и в конечном итоге к росту социальной напряженности и дестабилизации государства.

Для обеспечения социальной стабильности в Казахстане нужна **новая социальная политика с позиции достижения высоких стандартов благосостояния населения развитых стран.**

Ключевое значение для экономической безопасности страны имеет **развитие человеческого капитала, обеспечение потребности в квалифицированных кадрах с учетом развития новых отраслей и технологий.** Нужно учитывать возможность появления на рынке труда невостребованных работников, которые могут провоцировать нарастание социальной напряженности в обществе.

Поэтому интеграция Казахстана в мировую экономическую систему требует разработки **концепции повышения конку-**

**рентоспособности национальных кадров** с учетом приоритетов и потребностей страны.

По данным Глобального института McKinsey уже к 2036 г. до 50% видов работ может быть автоматизировано. Использование искусственного интеллекта вытесняет не только монотонный физический труд, но и рутинный интеллектуальный, как например, сбор и обработку информации. Структурная безработица может приобрести массовый характер. Согласно данным Международной организации труда число безработных в мире по итогам 2019 г. составит 212 млн. человек, т.е. увеличится на 11 млн. человек за 3 года.

Вместе с тем цифровые технологии, автоматизация производства приведут к появлению более чем 2 млн. новых рабочих мест по всему миру, увеличится число безопасных рабочих мест, а цифровые платформы создадут новые возможности для трудоустройства.

В новой социальной политике Казахстана важно обеспечить **повышение эффективности систем социальной защиты.** Даже в развитых странах модель страхования на основе отчислений от заработной платы все чаще ставится под вопрос. Решить эту проблему позволит **установление гарантированного минимального уровня надежной социальной защиты,** позволяющего человеку получать социальную помощь независимо от статуса занятости. Необходимо также укрепление системы социального страхования, дополненное реформой нормативной базы рынка труда.

**Стратегическими приоритетами политики по обеспечению социальной стабильности являются:**

- формирование новой социальной модели, обеспечивающей достойные условия для развития и повышения качества трудового, интеллектуального потенциала страны;
- внедрение новых стандартов качества жизни населения, соответствующих мировым;
- обеспечение сбалансированности между рабочей силой и рабочими местами по количеству и по качеству, по профессиям и квалификации;
- повышение конкурентоспособности человеческого капитала как главного ресурса модернизации экономики;

- выработка новых подходов в отношении оплаты труда и снижение имеющихся в данной сфере диспропорций;

- совершенствование регулирования демографических и миграционных процессов;

- развитие социальных инноваций как важнейшей основы повышения качества жизни;

- развитие среднего класса и формирование прогрессивной социально-экономической структуры казахстанского общества;

- формирование слоя интеллектуальных работников, профессионально подготовленных кадров, соответствующих потребностям новой экономики;

- модернизация образовательной системы Казахстана, включение в образовательную программу новых специальностей, соответствующих требованиям времени;

- развитие и совершенствование социальной инфраструктуры.

#### **Четвертое. Пути обеспечения продовольственной безопасности**

Нехватка продовольствия является серьезным глобальным вызовом XXI в., угрожающим всему человечеству. Основными причинами обострения проблемы продовольственного обеспечения во многих странах мира явились:

- сокращение посевных площадей;
- рост народонаселения;
- сокращение орошаемых земель,

обмеление рек;

- сокращение поголовья пастбищного животноводства;

- техногенные факторы, влияющие на загрязнение земель, создание парникового эффекта, усложняющего ведение сельскохозяйственного производства.

По прогнозу ООН, население Земли к 2050 г. увеличится до 9,1 млрд. человек, аграрное производство необходимо будет увеличить на 70%.

Основой устойчивого развития государства и общества, роста благосостояния и сохранения здоровья населения является **высокий уровень продовольственной безопасности страны.**

#### **Пятое. Стратегия территориально-пространственного развития**

Для того чтобы максимально снизить негативное влияние глобальных вызовов

и обеспечить пространственную целостность государства, необходима **обоснованная стратегия территориально-пространственного развития** на долгосрочный период. Она, с одной стороны, должна обеспечивать экономический рост, с другой – преодоление большого неравенства регионов и обеспечение социальной стабильности на всем экономическом пространстве страны.

#### **К приоритетам реализации данной стратегии отнесены:**

- обеспечение экономического роста экономики регионов и выравнивание условий их развития на основе структурно-технологической модернизации хозяйства;

- обеспечение единых минимальных социальных стандартов и равной социальной защиты населения независимо от экономических возможностей регионов;

- укрепление целостности экономического пространства на основе интенсификации межрегиональной кооперации и эффективного сотрудничества с сопредельными странами;

- развитие процессов децентрализации управления и системы местного самоуправления, совершенствование межбюджетных отношений;

- развитие партнерства местных органов власти, бизнеса и общественности в координации процессов развития регионов.

#### **Шестое. Информационная и кибербезопасность**

В мировой экономической системе набирают обороты технологии цифровой экономики, которые проявляются в следующем;

- появлении новых информационно-коммуникационных отраслей и производств;

- технологической модернизации традиционных отраслей на базе IT-технологий;

- развитию цифровых сервисов, что ускоряет экономический рост.

В то же время в условиях формирования информационного общества и цифровизации всех сфер экономики большую опасность представляют киберугрозы. Сегодня возрастает угроза получения доступа к закрытой и секретной информации как частных лиц, так и государственных организаций, банков, компаний со стороны мошенников,

преступников и в результате промышленного и военно-политического шпионажа.

В 2018 г. Казахстан занял 83-е место из 165 в глобальном индексе по кибербезопасности. По данным международного телекоммуникационного союза наша страна обошла все страны Центральной Азии, но все же всерьез отстает от Сингапура, США, Малайзии, Омана и Эстонии.

Для того чтобы обеспечить постоянную борьбу с хакерами, в Казахстане разработана и реализуется концепция кибербезопасности, так называемый «Киберщит». Это система должна обеспечить защиту электронных информационных ресурсов от внешних и внутренних угроз.

#### **Седьмое. Государственное регулирование экономики в целях обеспечения финансовой безопасности страны**

Основными причинами возникновения угроз финансовой системе страны следует выделить:

- зависимость экономики Казахстана от мировой конъюнктуры сырья;
- рост внешней финансовой задолженности Казахстана;
- чрезмерная зависимость экономики страны от иностранного краткосрочного спекулятивного капитала.

В Казахстане растет валовой внешний долг. В 2018 г. он составил 161,8 млрд. долл. США и увеличился по сравнению с 2010 г. на 37%. Причем государственный и гарантированный государством долг вырос почти в 3 раза. Межфирменная задолженность также бременем ложится на ресурсы и население Казахстана.

В настоящее время внешний долг страны составляет около 94% ВВП, что превышает критическое значение - до 80 %.

Другой сильной угрозой финансовой стабильности Казахстана является продолжающийся *отток капитала*, который в 2018 г. составил 3,1 млрд. долл. и сохранение *теневого оборота*, сокращающего налоговую базу.

Для борьбы с теневым оборотом и активизации финансового рынка большое значение имеют предпринятые в 2019 г. по поручению Президента Казахстана К. Токаева *меры по облегчению долговой нагрузки для социально уязвимого населения*

*страны* (путем погашения основного долга и вознаграждения по нему в общем размере до 300 тыс. тенге в банках второго уровня и микрофинансовых организациях. При этом общая задолженность этих граждан не должна превышать 3 млн. тенге по состоянию на 1 июня 2019 г.). В то же время вводятся запреты на начисление неустойки, комиссий и иных платежей, связанных с выдачей и обслуживанием кредитов; на предоставление займов гражданам с доходом ниже прожиточного минимума.

Данные меры в конечном итоге позитивно отразятся на всей национальной экономике.

Для Казахстана важна разработка и реализация **стратегии финансовой безопасности**. Наиболее важными приоритетными направлениями стратегии являются:

- гармонизация работы Правительства РК, Национального банка Казахстана, инвестиционных институтов и государственных компаний в денежно-кредитном регулировании экономики;
- активизация *деятельности Международного финансового центра «Астана» (МФЦА) как гаранта стабильного финансирования экономики и социальной сферы;*
- совершенствование управления финансовой системой государства, повышение эффективности борьбы государства с бесхозяйственностью, волокитой, экономическими преступлениями, «теневой» экономикой и «бегством» капитала;
- создание нормативно-правовой базы для устранения коррупции, сокращения теневого бизнеса, защиты от давления лоббистских групп;
- совершенствование таможенной и налоговой политики;
- повышение платежеспособности населения;
- кредитование банками производств высокотехнологичной продукции;
- повышение предпринимательской активности;
- развитие фондового рынка и др.

Реализация всех перечисленных приоритетных направлений экономической безопасности позволит обеспечить устойчи-

вый рост экономики и поддержание социальной стабильности Казахстана.

### Заключение

В целом по результатам 2019 г. можно сделать вывод, что была проведена большая по своему объему и содержанию научно-организационная работа.

- ИЦФ получил 25 баллов (7 показатель по стране из 137 - [https://is.ncste.kz/object/current-state?ov\\_type\\_id=81](https://is.ncste.kz/object/current-state?ov_type_id=81))

- Грантовые проекты получили одобрение на продолжение исследований в 2020 г.

- Опубликовано 192 научных труда из них 43 в зарубежных научных базах цитирования (Scopus, Thomson Reuter's, Cabell' Directory, DOAJ and Crossref, РИНЦ, INSPEC Direct).

- Ежеквартально выпускаются журналы «Экономика: стратегия и практика» (рекомендован ККСОН МОН РК, входит в базу РИНЦ) и JAFEB («Азиатский журнал по финансам, экономике и бизнесу», входит в базу цитирования Scopus и Web of Science).

- Подготовлено более 30 предложений и рекомендаций, докладных записок, экспертных заключений, аналитических справок и других материалов по актуальным вопросам социально-экономического развития Казахстана.

- Получено 28 отзывов на результаты исследований, которые были использованы в разработке предложений и рекомендаций по практике управления и в хозяйственной жизни страны.

- Продолжается подготовка научных кадров для Института экономики. В 2019 г. были приняты в докторантуру 4 человека, также прошла одна защита PhD.

- Проведено 10 научных мероприятий (в том числе 4 международные конференции).

- Продолжается работа по развитию информационной системы института.

- Определены приоритетные направления исследований Института экономики на перспективу, включающие:

1. Приоритеты технологической безопасности страны и развитие науки.

2. Обеспечение энергоэкологической безопасности страны.

3. Социальная стабильность общества как основа экономической безопасности.

4. Пути обеспечения продовольственной безопасности.

5. Стратегия территориально-пространственного развития.

6. Информационная и кибербезопасность.

7. Государственное регулирование экономики в целях обеспечения финансовой безопасности страны.

### Сведения об авторе

Сатыбалдин А.А. - директор Института экономики КН МОН РК, д.э.н., профессор, академик НАН РК, e-mail: [ieconomkz@gmail.com](mailto:ieconomkz@gmail.com), ORCID iD: <https://orcid.org/0000-0001-7421-4472>

### Information about authors

Azimkhan A. Satybaldin - Director of the Institute of Economics of the Committee of Science Ministry of Education and Science of the Republic of Kazakhstan, Doctor of Economics, Professor, Academician of the National Academy of Sciences of the Republic of Kazakhstan, e-mail: [ieconomkz@gmail.com](mailto:ieconomkz@gmail.com), ORCID iD: <https://orcid.org/0000-0001-7421-4472>