

Особенности международной трудовой миграции в Казахстане и перспективы ее социального страхования в рамках ЕАЭС

Введение

К важнейшим чертам формирования современной международной экономики можно отнести такие особенности, как высокая мобильность человеческих ресурсов и образование региональных экономических союзов. Оба эти направления должны рассматриваться и исследоваться не только отдельно друг от друга, но и в тесной взаимосвязи. В то же время, если вопросы мобильности человеческих ресурсов или международной трудовой миграции раскрываются в экономической литературе достаточно широко и в различных аспектах, то вопросы региональной международной интеграции, в контексте раскрытия особенностей трудовой миграции в этих интеграционных союзах, еще не получили достаточно широкого освещения. Особо острым вопросом в данном случае является социальная защита трудовых мигрантов и инструментов по формализации их занятости. Многие трудовые мигранты, работающие за границей, социально не защищены, и они не платят различные налоги ввиду того, что не являются гражданами страны пребывания. В связи с этим на современном этапе должны быть применены новые механизмы и инструменты стимулирования трудовых мигрантов работать легально и быть социально защищенными.

Представленные в основной части положения по специфике трудовой миграции в Казахстане основываются на официальных данных Министерства труда и социальной защиты населения Республики Казахстан. Несмотря на, казалось бы, на первый взгляд немногочисленность иностранной рабочей силы, работавшей официально в рамках квоты, эти данные в контексте их совокупного анализа по всем странам ЕАЭС и за

достаточно долгий период (с 2001 по 2016 г.) позволили вывести достаточно важные закономерности и сделать выводы, полезные для дальнейшего развития интеграционных процессов.

Основная часть

С развитием новых возможностей транспортных средств, позволяющих перевозить людей не только на далекие расстояния, но и быстро, численность мигрантов ежегодно растет. Согласно ежегодному отчету за 2018 год, подготовленному Международной организацией по миграции, в 2015 году в мире около 244 млн. человек проживали за пределами страны, где они родились [1].

Необходимо отметить, что значительная часть из них были трудовые мигранты. Благодаря развитию транспорта, информационных технологий, а также экономическим возможностям и новой специфике временных трудовых отношений международная трудовая мобильность приобретает все большее значение в развитии экономики любой страны.

Трудовая мобильность — это новое явление и важная особенность в формировании и функционировании национального, международного и глобального рынков труда. Анализ функционирования различных рынков труда приобретает особые специфические черты в случае их анализа через призму трудовой мобильности. Являясь на современном этапе одним из важных факторов при формировании спроса и предложения на различных рынках труда, количественная оценка полного объема трудовой миграции еще не нашла пока достаточно точного ответа. По-видимому, точное определение количества трудовых

мигрантов в определенный период времени не только трудно, но и невозможно. Прежде всего, это связано не только с отсутствием соответствующих информационных технологий, но и с определенной спецификой функционирования самой трудовой миграции. В некоторых случаях она связана с краткосрочными контрактами, время выполнения которых столь скоротечно, что не превышает не только годы, но и месяцы. Кроме того, многие трудовые мигранты работают неформально.

В целях решения проблем, связанных с международной трудовой миграцией, многие страны создают определенные региональные союзы. Эти союзы объединены по различным причинам, но решению вопросов трудовой мобильности в этих союзах уделяется немаловажное значение. Одним из примеров этому является образование Евразийского экономического союза (в дальнейшем ЕАЭС), одним из важных и основных участников которого является Казахстан.

В настоящий период в это сотрудничество входят пять государств бывшего СССР: Россия, Казахстан, Беларусь, Кыргызстан и Армения.

Данное сотрудничество объективно обусловлено и обосновано вследствие проявления всеобщих законов гравитации как в его экономическом контексте, так и культурном. Как отмечается в работе нобелевского лауреата по экономике за 2008 год П. Кругмана, гравитационные силы экономического взаимодействия между странами прямо пропорциональны их экономическому потенциалу (ВВП) и обратно пропорциональны расстоянию, разделяющему их. Наряду с этим на это взаимодействие также влияют культурные связи [2].

Входящие в ЕАЭС страны не только близко расположены, но и граничат друг с другом. То есть расстояние, разделяющее их, почти отсутствует. Кроме того, историческое прошлое в виде того, что они являлись бывшими республиками Советского Союза, объединяет их и является основой культурного взаимопонимания.

Одним из важных соглашений экономического сотрудничества стран ЕАЭС является свободное перемещение рабочей силы. Свободное перемещение рабочей силы, или трудовая мобильность, является одним из важных факторов экономического развития стран союза. Особо важно это для Казахстана с его огромной территорией и малочисленностью населения. Имеющийся экономический потенциал страны, более развитая рыночная инфраструктура являются немаловажными причинами международной трудовой миграции в Казахстан.

Анализ и обзор теоретической литературы по вопросам развития миграционных процессов также показывает проявление в этом процессе закона гравитации, как и в приведенном выше примере. Однако вместо экономического индикатора ВВП здесь приводится численность населения.

Так, например, в некоторых работах [3] отмечается, что сила гравитации в миграции людей зависит от количества людей, проживающих в районах P_1 и P_2 и расстояния D разделяющего эти районы, что может быть отражено в следующем виде:

$$G = \frac{P_1 \cdot P_2}{D}$$

где G – сила гравитации;

P_1 – численность населения района P_1 ;

P_2 – численность населения района P_2 ;

D – расстояние между районами P_1 и P_2 .

Согласно мнению других авторов [4], раскрывающих суть экономических связей и миграции, относительная сила связи между двумя населенными пунктами определяется перемножением численности населения в городе A на численность населения в городе B и делением результата на расстояние в квадрате между этими двумя пунктами.

Представленное мнение может быть отражено в следующем выражении:

$$F = \frac{A \cdot B}{D^2}$$

где F – сила гравитации между городами A и B ;
 A – численность населения города A ;

V – численность населения города B ;
 D – расстояние между городами A и B .

Согласно приведенному выражению сила гравитации между двумя населенными пунктами прямо пропорциональна численности населения и обратно пропорциональна квадрату расстояния между ними.

Не дискутируя по поводу того, в какой степени должно быть отражено расстояние (в квадрате или нет), отметим важность того, что во всех приведенных выражениях оно

находится в знаменателе. Из этого следует вывод, что чем больше расстояние, тем меньше сила гравитации или притяжения.

Анализ официальной трудовой миграции в Казахстане показывает практическую обоснованность приведенных теоретических выражений. В таблице 1 представлена общая численность официальных трудовых мигрантов, прибывших по квоте в Казахстан из стран ЕАЭС и работавших в период 2001–2016 годов.

Таблица 1 – Численность официальных трудовых мигрантов, прибывших по квоте в Казахстан из стран ЕАЭС и работавших в период 2001–2016 гг.

Страна	Численность населения страны ¹		Средняя численность официальных трудовых мигрантов		Расстояние до Казахстана ²		ВВП страны ³	
	млн. чел.	ранг в нисходящем порядке	чел.	ранг в нисходящем порядке	тыс. км	ранг в нисходящем порядке	млн. долл. США	ранг в нисходящем порядке
Россия	142,0	1	11209	2	2.272,57	2	1400000	1
Армения	3,0	4	144	4	3905	4	8,100	3
Беларусь	9,5	2	888	3	2.935,96	3	54000	2
Кыргызстан	5,7	3	14733	1	1193,4	1	5600	4

¹ Средняя численность населения за период 2001–2016 гг.
² Расстояние от столиц государств до Астаны (взято за основу в качестве усредненного из всех возможных объективных показателей).
³ Средний ВВП страны за период 2001–2016 гг.

Примечание – Рассчитано автором по данным Министерства труда и социальной защиты населения Республики Казахстан и Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан [5].

Как видно из таблицы 1, наибольшее число приглашенных официальных трудовых мигрантов, работавших в анализируемый период в Казахстане, было из Кыргызстана. Это было обусловлено, прежде всего, близостью Кыргызстана к Казахстану или коротким расстоянием для переезда трудовых мигрантов. Второй по численности была трудовая миграция из России, что также было обусловлено коротким расстоянием, а также большой численностью населения этой страны. В отношении Беларуси и Армении отметим, что основным фактором, повлиявшим на привлечение большей численности трудовых мигрантов из Беларуси, были не только численность населения и более удобное транспортное сообщение, но и экономический потенциал этой страны.

Необходимо отметить, что наряду с изложенными факторами значительное влияние на официальную трудовую миграцию оказывают особенности рынка труда или формы занятости, куда были привлечены трудовые мигранты. Так, например, значительное количество официальных трудовых мигрантов из Кыргызстана было привлечено для работы в аграрном секторе, в частности при уборке урожая в Алмагинской области. На привлечение специалистов из России оказало влияние развитие в Казахстане нефтегазового сектора. Большое число привлеченных трудовых мигрантов из этой страны работало в этом секторе экономики, в частности, в Западно-Казахстанской, Атырауской областях.

В отношении Беларуси и Армении следует отметить, что официально приглашен-

ные из этих стран трудовые мигранты не имели ярко выраженной сферы занятости. Они работали в различных секторах экономики, вместе с тем, значительная часть из них, как было упомянуто, были из Беларуси.

Необходимо отметить, что с вступлением в действие ЕАЭС соглашение между странами о правовом статусе трудящихся мигрантов и членов их семей предусматривает снятие ограничений в части допуска граждан на рынок труда стран ЕАЭС, отмену квотирования, отмену обязательных разрешений на работу трудовым мигрантам, более либеральный порядок миграционного учета.

Данное обстоятельство стало наблюдаться при анализе официальной трудовой миграции как из стран ЕАЭС, так и других стран. В частности, в таблице 2 представлена численность официальных трудовых мигрантов, прибывших по квоте как из стран ЕАЭС, так и из соседних государств и работавших с 2001 по 2016 годы.

Как видно из таблицы 2, начиная с 2014 года численность трудовых мигрантов из стран ЕАЭС не стала квотироваться в Казахстане и в связи с этим трудовые мигранты прибывали и прибывают вне квоты.

Таблица 2 – Численность официальных трудовых мигрантов, работавших по квоте в Казахстане в 2001–2016 гг.

Год	Страна					
	Россия	Армения	Белоруссия	Кыргызстан	Туркменистан	Узбекистан
2001	564	3	31	37	17	47
2002	979	7	174	18	25	89
2003	722	3	94	28	9	121
2004	628	1	63	2131	12	106
2005	896	6	72	1994	16	577
2006	944	10	54	3999	27	581
2007	1014	14	81	2192	43	887
2008	1970	10	127	1864	34	791
2009	1276	10	55	75	25	213
2010	1092	19	63	472	21	590
2011	1112	19	53	401	16	1096
2012	11	10	0	283	42	668
2013	1	15	0	453	32	1718
2014	0	17	21	456	32	1778
2015	0	0	0	330	26	2568
2016	0	0	0	0	21	4202

Примечание – Составлено по данным Министерства труда и социальной защиты населения Республики Казахстан [5].

Отмечая положительную сторону этого соглашения мы считаем, что свободный переток иностранной рабочей силы должен определенным образом регистрироваться и учитываться. В данном случае мы не имеем в виду какое-либо квотирование и/или лимитирование. Мы полагаем, что в рамках ЕАЭС должны использоваться иные рычаги

регистрации нахождения иностранной рабочей силы в стране.

В этом отношении мы имеем в виду использование таких инструментов, которые не являлись бы тормозом, а наоборот, стимулировали бы трудовых мигрантов регистрировать свою занятость в другой стране. Одним из таких инструментов в

рамках ЕАЭС должно быть их международное социальное страхование.

Система социального страхования – это особо специфическая сфера деятельности государства. Как известно, для ее успешного функционирования необходимо учитывать такие основные принципы страхования, как принцип «пространства и времени», принцип «замкнутости и перераспределительности», принцип «объективности риска» и т.д. Если эти принципы относительно легко учитываются в рамках одной страны, то в международных рамках их учет принимает особую специфичность. Прежде всего, специфика заключается в субъекте страхования и типа риска, который должен быть подвергнут страхованию. Особо важным моментом должен быть учет того, что в проведении и/или реализации страховой деятельности должны быть заинтересованы как страховщик (в нашем случае страны ЕАЭС), так и страхователь (в нашем случае трудовой мигрант).

Заинтересованность стран-участниц ЕАЭС в проведении международного страхования трудовых мигрантов заключается в том, что государства (страны) посылающие трудовых мигрантов, не остаются внешними безучастными сторонами, а становятся непосредственными участниками, защищающими трудовых мигрантов в стране где они работают. Одной из важных положительных сторон является возможность посылающих государств более четко проследить переводы, пересылаемые трудовыми мигрантами из страны в страну. В некоторых государствах Центральной Азии они составляют почти 40 процентов ВВП. Причем источником значительной части этих переводов является неформальная трудовая миграция.

Положительной стороной международного страхования трудовых мигрантов является то, что посылающие государства будут более объективно оценивать численность их трудовых ресурсов и соответственно улучшится и усовершенствуется их статистика по труду.

При международном страховании посылающие государства имеют возмож-

ность улучшить их систему налогообложения.

Немало положительных сторон и соответственно заинтересованности должно быть при создании системы международного страхования и у стран принимающих трудовых мигрантов.

Прежде всего, это проявляется в возможности социально защитить трудовых мигрантов за счет международного фонда социального страхования, а не за счет бюджетных средств.

Наличие признанного в международной практике страхового полиса, который трудовые мигранты могли бы получать при уплате ими незначительного страхового платежа, позволило бы государственным органам принимающих стран контролировать трудовую миграцию в ее положительном контексте: как гуманную заботу о гражданах другой страны, а не как инструмент наказания.

Применение системы международного социального страхования и защиты трудовых мигрантов позволило бы вкупе с низким налогом более полно легализовать неформальную занятость и соответственно увеличить поступления в бюджет.

Для трудовых мигрантов положительной или привлекательной стороной создания системы социального страхования должна явиться возможность официально получить помощь при возникновении страхового случая в стране пребывания.

Повышение информированности трудовых мигрантов о том, что за счет незначительного страхового платежа они будут обеспечены страховой защитой, превышающей эти платежи (в данном случае предполагается использовать названные выше принципы страхования) должно в некоторой степени заинтересовать их, а также их работодателей стать участниками данной системы.

Наличие признанного в международной практике страхового полиса должно повысить уверенность трудового мигранта в том, что он застрахован также и его родиной или страной исхода.

Из вышеизложенного следует, что создание международного фонда социального страхования и защиты трудовых мигрантов в странах ЕАЭС имеет объективные основы, которые базируются на законах миграции, таких как закон гравитации в его пространственно-временном контенте, закон гравитации в его культурном, языковом, историческом контенте и в целом на экономических связях.

Возможные этапы организации и реализации международной системы социального страхования и защиты трудовых мигрантов в рамках ЕАЭС таковы.

Этап 1. Проведение глубокого (международного) научного исследования по трудовой миграции в ЕАЭС (определение потоков международной трудовой миграции как в региональном, так и в отраслевом разрезе). Определение типа и объема рисков (как в количественном, так и в денежном измерении). Проведение актуарных расчетов. Разработка механизма функционирования международной системы социального страхования и защиты трудовых мигрантов. Правовая база. Финансовые институты, Организационная структура. Техническое обеспечение и т.д. Подготовка окончательного отчета.

Этап 2. Проведение диалогов и обсуждение результатов отчетов на высоком уровне (между министрами труда стран ЕАЭС, потенциальными участниками).

Этап 3. Апробация (Казахстан, Кыргызстан).

Этап 4. Реализация системы международного социального страхования трудовых мигрантов в рамках ЕАЭС.

Заключение

Представленные результаты анализа трудовой миграции в Казахстане являются поисковыми и в то же время основываются на фундаментальных законах развития как природы, так и общества. В частности, как отмечалось, законы гравитации являются основой не только создания ЕАЭС, но и развития миграционных потоков в рамках этого союза.

Важным положением и/или выводом также является то, что свободное передвижение трудовых мигрантов, принятое в рамках соглашения при создании ЕАЭС не должно предполагать отсутствие учета их регистрации или их неформальную занятость. В целях решения данного вопроса должны быть созданы системы их социального страхования, которые в определенной степени будут своего рода индикаторами их официальной и/или формальной занятости.

Список использованных источников

1. The UN Immigration Agency. World migration report 2018/ <https://www.iom.int/wmr/world-migration-report-2018> (accessed 7.11.2018 г.)
2. Paul R Krugman, Maurice Obstfeld *International Economics: Theory & Policy*, Pearson International Edition. Addison Wesley. 8th edition, 2009, ISBN – 13: 978-0-321—55398-0; ISBN-10: 0-321-55398-5
3. Zipf (1946) The P1* P2/D hypothesis. On the intercity movement of persons. *Am. Social Rev.* 11677-686; Joel E. Cohen, Marta Roiamerican G, Daniel C. Reunman, and Cal GoGwilt *International Migration Beyond Gravity: A statistical Model for the Use in Population Projections* <http://lab.rockefeller.edu/cohenje/PDFs/345CohenRoigInternationalMigrationBeyondGravityPNAS2008.pdf>
4. Matt Rosenberg “Gravity Model. Predict the Movement of People and Ideas Between Two Places” <https://studylib.net/doc/5913277/urbanmodels> (accessed 7.11.2018 г.)
5. Министерство труда и социальной защиты населения Республики Казахстан <http://www.enbek.gov.kz/ru>; Комитет по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан http://economy.gov.kz/ru/kategorii/komitet-po-statistike?theme_version=special (accessed 05.10.2018 г.)
6. Joel E. Cohen, Marta Roiaamerican G, Daniel C. Reunman, and Cal GoGwilt *International Migration Beyond Gravity: A statistical Model for the Use in Population Projections* [/http://lab.rockefeller.edu/cohenje/PDFs/345CohenRoigInternationalMigrationBeyondGravityPNAS2008.pdf](http://lab.rockefeller.edu/cohenje/PDFs/345CohenRoigInternationalMigrationBeyondGravityPNAS2008.pdf) (accessed 7.11.2018 г.)

References

1. The UN Immigration Agency. World migration report 2018/ <https://www.iom.int/wmr/world-migration-report-2018> (accessed 7.11.2018 г.)
2. Paul R Krugman, Maurice Obstfeld International Economics: Theory & Policy, Pearson International Edition. Addison Wesley. 8th edition, 2009, ISBN – 13: 978-0-321—55398-0; ISBN-10: 0-321-55398-5
3. Zipf (1946) The P1* P2/D hypothesis. On the intercity movement of persons. Am. Social Rev. 11677-686; Joel E. Cohen, Marta Roia American G, Daniel C. Reunman, and Cal GoGwilt International Migration Beyond Gravity: A statistical Model for the Use in Population Projections <http://lab.rockefeller.edu/cohenje/PDFs/345CohenRoigInternationalMigrationBeyondGravityPNAS2008.pdf>
4. Matt Rosenberg “Gravity Model. Predict the Movement of People and Ideas Between Two Places” <https://studylib.net/doc/5913277/urbanmodels> (accessed 7.11.2018 г.)
5. Ministerstvo truda i sotsialnoy zashchity naseleniya Respubliki Kazakhstan <http://www.enbek.gov.kz/ru>; Komitet po statistike Ministerstva natsionalnoy ekonomiki Respubliki Kazakhstan http://economy.gov.kz/ru/kategorii/komitet-po-statistike?theme_version=special (accessed 05.10.2018 г.)
6. Joel E. Cohen, Marta Roia American G, Daniel C. Reunman, and Cal GoGwilt International Migration Beyond Gravity: A statistical Model for the Use in Population Projections // <http://lab.rockefeller.edu/cohenje/PDFs/345CohenRoigInternationalMigrationBeyondGravityPNAS2008.pdf> (accessed 7.11.2018 г.)

Түйін

Мақала ұлттық және халықаралық еңбек нарықтарын қалыптастыруда еңбек көші-қонының неғұрлым маңыздылығына назар аударады. Еңбекте гравитацияның жалпы заңдарының әрекетіне сүйене отырып, Қазақстандағы ресми еңбек көші-қонын дамыту тұрғысынан олардың көрініс табуының практикалық мысалы келтіріледі. Еуразиялық экономикалық одақ шеңберінде еңбек мигранттарын әлеуметтік сақтандырудың бірыңғай халықаралық жүйесін құру қажеттілігі негізделеді. Оны құрудың негізгі себебі оларды әлеуметтік қорғауды қамтамасыз ету ғана емес, сондай-ақ олардың бейресми жұмыспен қамтылуын заңдастыруды ынталандыру болуы тиіс.

Түйін сөздер: еңбек миграциясы, гравитациялық күштер, әлеуметтік сақтандыру, Еуразиялық экономикалық одақ, ресми жұмыспен қамту.

Аннотация

В статье акцентировано внимание на все большее значение трудовой миграции в формировании национальных и международных рынков труда. Опираясь на действие всеобщих законов гравитации, проведен практический пример их проявления при анализе развития официальной трудовой миграции в Казахстане. Обоснована необходимость создания в рамках Евразийского экономического союза единой международной системы социального страхования трудовых мигрантов. Основной причиной ее создания должно быть не только обеспечение их социальной защиты, но и легализация их неформальной занятости

Ключевые слова: трудовая миграция, гравитационные силы, социальное страхование, Евразийский экономический союз, формальная занятость.

Abstract

Paper take attention and make accent to the importance of labor migration in the sphere of national and international labor markets formation. Article shows the practical reflection of gravity laws in case of analysis of official labor migration in Kazakhstan. Creation of international system of social insurance of labor migrants under frame of Eurasia economic union is explained. And the main cause of its creation would be not only social protection of labor migrants but legalization of their informal employment.

Keywords: labor migration, gravity forces, social insurance, Eurasia economic union, Formal employment.